



**Муниципальное образование «Томский район»
Счетная палата муниципального образования «Томский район»**

пр. Фрунзе, 59а, г. Томск, Россия, 634061; тел. (факс) 44-22-61
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

Утверждаю:

Председатель Счётной палаты
муниципального образования

«Томский район»

Е.В.Глухова

« 08 » марта 2024г

№ 8

**Отчет о работе Счетной палаты
муниципального образования «Томский район» за 2023 год.**

1. Общие положения.

Настоящий отчет о деятельности Счётной палаты муниципального образования «Томский район» (далее по тексту – Счётная палата Томского района) за 2023 год подготовлен во исполнение статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с требованиями Положения о Счетной палате Томского района, утвержденного решением Думы Томского района от 24.02.2022 № 113, Планом работы на 2023 год, утвержденным распоряжением Счетной палаты Томского района от 29.12.2022 № 26 и Стандартом организации деятельности «Подготовка ежегодного отчета о деятельности Счетной палаты муниципального образования «Томский район», утвержденным распоряжением Счетной палаты Томского района от 28.01.2014 года № 7.

Целью формирования годового отчета является обобщение и систематизация результатов деятельности по проведению внешнего муниципального финансового контроля за отчетный год.

Счетная палата Томского района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Думой Томского района и ей подотчетна.

Счетная палата Томского района обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Штатная и фактическая численность Счетной палаты Томского района составляет три человека.

Счетная палата Томского района входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования «Томский район» и обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием и с изображением герба муниципального образования «Томский район».

В целях выполнения установленных полномочий Счетной палатой Томского района осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая и иная деятельность,

основанная на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Полномочия Счетной палаты Томского района по внешнему муниципальному финансовому контролю определены Положением «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденным Решением Думы Томского района от 24.02.2022 № 113 и Положением «О бюджетном процессе в Томском районе», утвержденным решением Думы Томского района от 26.08.2020 № 395 (ред. от 27.01.2022).

В 2022-2023 гг. основным методом проведения контрольных мероприятий являлись камеральные проверки.

Контроль осуществлялся путём проведения проверок главных распорядителей, и получателей средств бюджета муниципального образования «Томский район», муниципальных учреждений и муниципальных предприятий, а также в ходе подготовки заключений по результатам экспертизы проекта бюджета, изменений бюджета, отчётов о его исполнении, муниципальных программ и проектов муниципальных правовых актов, проверок управления и использования муниципального имущества.

Аудит в сфере закупок проводился в виде составных частей контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Отчеты и заключения, подготовленные по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в соответствии с действующим законодательством направлены в Думу Томского района и Главе Томского района.

Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах размещена на официальном сайте Томского района в сети Интернет страница «Счетная палата».

Кроме того, информация о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности направляется в Прокуратуру Томского района.

2. Основные итоги деятельности Счётной палаты в 2023 году.

Одним из элементов эффективности организации и проведения контроля является чёткое планирование. На протяжении отчётного года велась планомерная работа, связанная с организацией и осуществлением деятельности Счётной палаты в соответствии с утвержденным Планом.

План работы Счетной палаты на 2023 год направлен на аналитическую деятельность, на опережение, на выявление причин, которые способствуют возникновению финансовых нарушений. Цель аналитической работы – установление причин и исключение возможности нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Основные показатели, характеризующие работу Счётной палаты в 2023 году в сравнении с 2022 годом представлены в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2022 год	2023 год	отклонения
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	50	44	-7
-контрольных	8	5	-3
-экспертно-аналитических	38	36	-3
- контрольные мероприятия по проверке представлений	4	3	-1
Объём проверенных средств, всего (тыс. руб.), в том числе:	237409	42173,9	-195235,1
- бюджетных средств	237409	42173,9	-195235,1
Выявлено нарушений, тыс. рублей /ед. в том числе:	146559,3/145	5725,3/285	-140834/140
1. Нецелевое использование бюджетных средств тыс. рублей /ед.	-	64,7/1	64,7/1
2. Нарушения порядка и условий предоставления субсидий	17154,9/6	40,5/41	-17114,4/35
3. неправомерное использование средств	-	16,4/1	16,4/1
4. необоснованное использование средств	-	163,6/7	163,6/7
5. неэффективное использование средств (не обоснованно)	409/13	97,4/3	-311,6/-10
6. Нарушения ведения бюджетного и бухгалтерского учёта, порядка составления отчётности, в т.ч.:	47,5/6	335,8/9	288,3/3
7. потери организаций	-	-	
8. Нарушения действующего законодательства в сфере закупок, в т.ч.:	128947,9/120	5006,9/223	-123941/103

(ед.)			
-планирование закупок			123941/103
закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (обоснование и законность выбора способа осуществления закупки, расчет и обоснование цены контракта)	17,4/1	-	-17,4/-1
-исполнение контрактов (законность внесения изменений, порядка расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий)	5993,1/53	177/3	-5816,1/-50
-иные нарушения, связанные с проведением закупок	122954,8/67	1661,5/163	-121293,3/96
-организация закупок (контрактные службы, комиссии)	-	3168,4/54	3168,4/54
9. Иные финансовые нарушения	-	0/3	0/3
Направлено представлений, предписаний	-	-	-
Количество нормативных правовых актов (локальных актов), принятых (измененных) по результатам мероприятий Счетной Палаты	6	4	-2
Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками Счетной палаты	4	7	3
Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям Счетного органа, направленным в уполномоченные органы	нет	1	1
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры (ед.)	нет	нет	0
Привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях	6	5	-1
Количество возбужденных уголовных дел	нет	1	1
	нет	нет	нет

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» она осуществляет свою деятельность на основе планов работы на год, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно в порядке, определенном Регламентом. План работы на 2023 год утвержден распоряжением Счетной палаты от 29.12.2022г № 26.

1. Во исполнение федеральных законов от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» на официальном сайте Администрации Томского района в сети «Интернет» (страница «Счетная палата») размещены материалы (документы), отражающие и регламентирующие деятельность Счетной палаты Томского района (план работы Счетной палаты Томского района на 2023 год; отчеты о работе в 2023 году; отчеты о проведенных в 2023 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях).

2. В течение 2023 года издано 31 распоряжение по основной деятельности (в 2022 году - 30); распоряжений по личному составу издано 62; отправлено 163 документа по основной деятельности (в 2022 году - 117); принято и рассмотрено входящих документов 102 (в 2022 году - 43).

3. В соответствии с решением Думы Томского района от 30.03.23г № 167 «О внесении изменений в решение Думы Томского района от 24.02.2022 года № 114 «Об установлении штатной численности Счетной палаты муниципального образования «Томский район» в 2023 году с учетом необходимости реализации дополнительных полномочий штатная численность Счетной палаты увеличена с 2 до 3 чел. Структура палаты включает председателя, инспектора и юрисконсульта. Все сотрудники палаты имеют высшее образование. Численность сотрудников, принявших участие в мероприятиях по профессиональному развитию, в т. ч. прошедших обучение по программам повышения квалификации - 2 ед.

Сотрудники Счетной палаты Томского района приняли участие во всех заседаниях Думы Томского района и ее комитетов.

4. Всего в 2023 году проведено 44 мероприятий, в том числе:

- 5 контрольных мероприятий;
- 36 экспертно-аналитических мероприятий;
- 3 контрольных мероприятия по проверке исполнения внесенных представлений, в ходе которых проверено 44 объекта;
- по результатам финансово-экономической экспертизы подготовлено 36 заключений.

По итогам всех проведённых в 2023 году экспертиз в Администрацию Томского района, Думу Томского района, а также другим субъектам правотворческой инициативы было направлено:

- 33 заключения, содержащие не только замечания по рассмотренным документам, но и конкретные предложения, направленные на совершенствование муниципальных правовых актов, формируемой бюджетной отчётности, бюджетного процесса;

- 3 аналитические записки по анализу исполнения бюджета муниципального образования Томский район за 1 квартал, 2 полугодие и 9 месяцев 2023 года;

- подготовлено 8 информационных писем.

Финансовая оценка установленных нарушений по результатам завершённых в 2023 году мероприятий составила **5725,3** тыс. рублей.

По итогам проверок направлено 4 представления для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и исполнение 3-х представлений проверено в начале 2023 года.

Информация о принятых по результатам рассмотрения представлений решениях и мерах в течение года рассматривалась на заседаниях комитетов Думы Томского района. На момент составления отчета с контроля снято 7 представлений.

В направленных представлениях содержалось 42 предложения, из которых на момент подготовки отчета выполнено 42 предложение, или 100% от общего количества.

В ходе проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлены нарушения и недостатки, которые связаны с нарушениями бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе, о бухгалтерском учёте и других нормативных правовых актов при расходовании средств бюджета и использования муниципального имущества. 5725,3 тыс. руб./285 ед.

Выявлено 285 нарушения норм действующего законодательства, в том числе муниципальных правовых актов. Объём выявленных финансовых нарушений составил 5725,3 тыс. рублей (или 13,5 % от общего объёма проверенных средств 42173,9 тыс. рублей), в том числе:

- нарушения порядка и условий предоставления субсидий – 40,5 тыс. рублей (0,7%);
- нарушения ведения бюджетного и бухгалтерского учёта, порядка составления отчётности – 335,8 тыс. рублей (5,86%);
- неэффективное использование средств (не обоснованно) – 97,4 тыс. рублей (1,7%);
- не обоснованное использование средств – 163,6 тыс. рублей (2,86%);
- не правомерное использование средств – 16,4 тыс. рублей (0,29%);
- не целевое использование средств – 64,7 тыс. рублей (1,13%);
- Нарушения действующего законодательства в сфере закупок - 5006,9 тыс. руб. (87,46%)

Принимая во внимание социальную направленность расходов бюджета Томского района, Счетной палатой Томского района проведен комплекс контрольных мероприятий по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на оказание муниципальных услуг в образовании.

По сравнению с 2022 годом общая сумма выявленных нарушений и недостатков уменьшилась на 140834 тыс. рублей, при этом количество увеличилось на 78 ед. Структура выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий в 2023 году представлена в диаграмме 1.

Динамика количества выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий в 2022 - 2023 годах представлена в диаграмме 2.

Диаграмма 1

Структура нарушений, выявленных в 2023 году (5725,3 тыс. рублей)

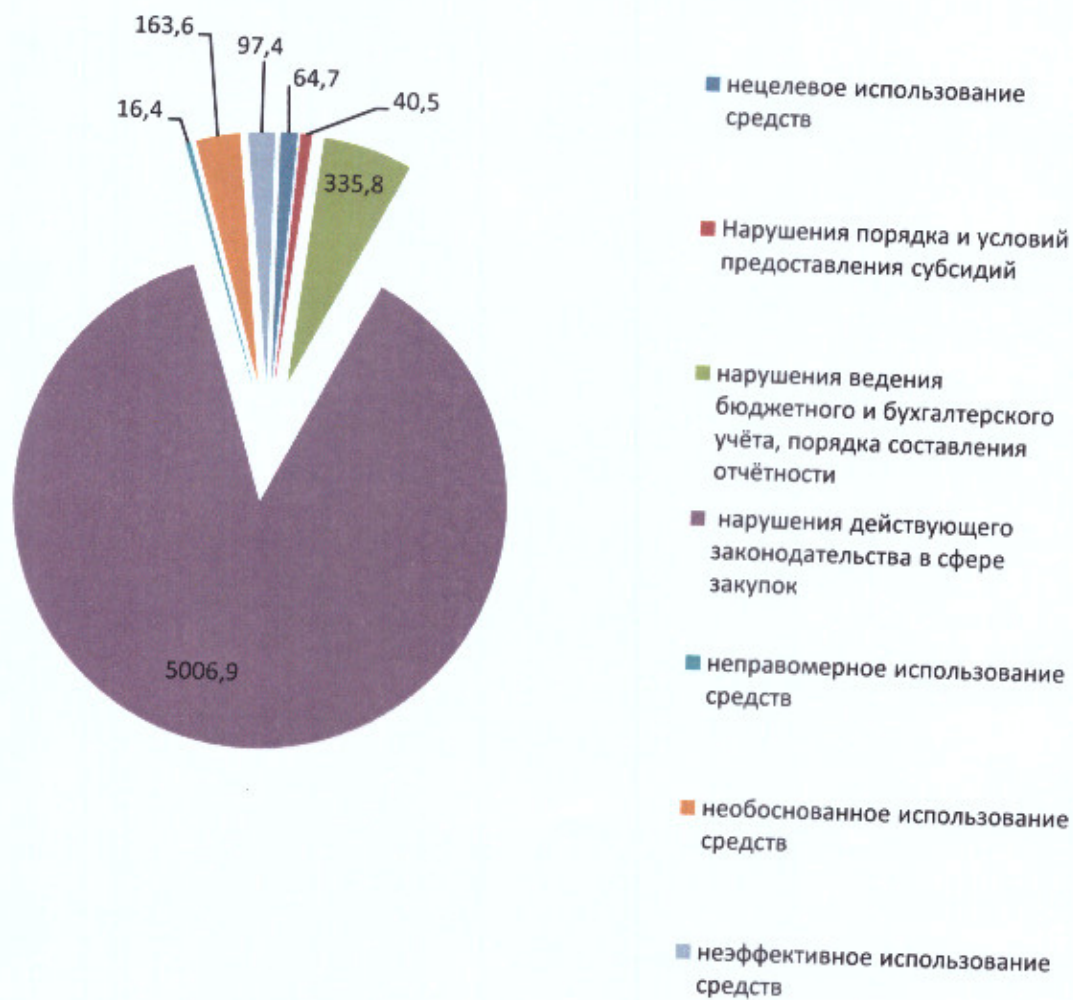
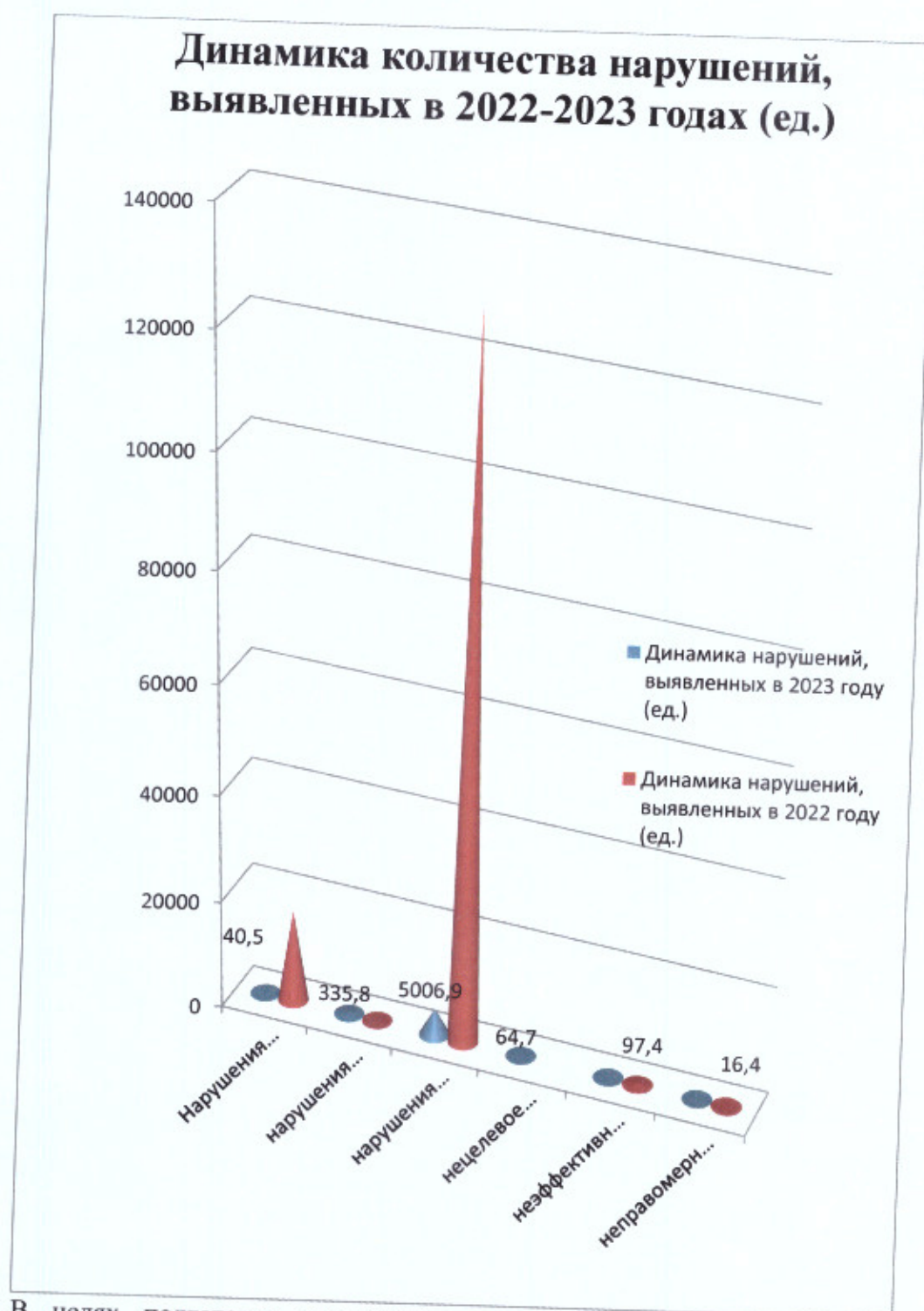


Диаграмма 2



В целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Томский район» за 2022 год проведен комплекс мероприятий, включающий внешнюю проверку бюджетной отчетности 7 главных администраторов бюджетных средств. В рамках полномочий, установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), также проведены 19 внешних проверок бюджетной отчетности муниципальных образований Томского района, в соответствии с заключенными соглашениями (далее – муниципальное образование).

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году подготовлено 1 заключение на проект решения «О проекте бюджета Томского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», 5 экспертных заключений на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 15.12.2022

№ 154 «Об утверждении бюджета Томского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», 3 Аналитические записки о результатах экспертно-аналитических мероприятий по анализу исполнения бюджета муниципального образования за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года.

В процессе осуществления внешнего государственного финансового контроля проверено 54 организаций, в числе которых: 26 главных администраторов средств бюджета, 8 муниципальных учреждений Томского района, 20 органов местного самоуправления Томского района (далее – органы местного самоуправления).

В 2023 году на основании соглашения, о сотрудничестве и взаимодействии прокуратуры Томского района и Счетной палаты муниципального образования «Томский район» Счетной палатой направлена информация по результатам проведенных контрольных мероприятий в количестве 4 шт.

Информации от прокуратуры Томского района о результатах рассмотрения материалов, направленных в их адрес в 2023 году и принятых мер не поступало.

Подробная информация о деятельности Счетной палаты в 2023 году представлена в соответствующих разделах настоящего отчета.

3. Контрольная деятельность.

За отчётный период проведено 5 контрольных мероприятий и 3 проверки представлений Счетной палаты:

Тематикой проверок и количество 5 контрольных мероприятий в указанном периоде являлись:

- Проверка организации осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Томского района муниципальными учреждениями МАОУ СОШ «Интеграция», МБОУ ДО «СШ им. С. Мироновой» Томского района до переименования МБОУ ДО «ДЮСШ № 1», МБДОУ «Детский сад КВ д. Воронино», МБДОУ «Детский сад с. Богашево», МБОУ ДО «СШ «Русичи» Томского района до переименования МБОУ ДО «ДЮСШ № 2» – 5 мероприятий;

- Проверка выполнения представлений Счетной палаты, выданных по результатам проведения контрольных мероприятий МАОУ «Кафтанчиковская СОШ», МБОУ «Турунтаевская СОШ», МБОУ «Кисловская СОШ» Томского района.

Наименования 5 проведенных контрольных мероприятий представлены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Контрольное мероприятие	Результат проведения
1.	Проверка организации и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств Томского района МАОУ СОШ «Интеграция» Томского района	Акт № 2 от 31.03.2023г
2.	Проверка организации и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств Томского района МБОУ ДО «СШ им. С. Мироновой» Томского района до переименования МБОУ ДО «ДЮСШ № 1»	Акт № 3 от 16.06.2023г
3.	Проверка организации осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Томского района муниципальных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования детей Томского района МБДОУ «Детский сад КВ д. Воронино».	Акт № 4 от 22.09.2023г
4.	Проверка организации и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств Томского района МБДОУ «Детский сад с. Богашёво» Томского района	Акт № 5 от 30.11.2023г
5.	Проверка организации и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств Томского района МБОУ ДО «СШ «Русичи» Томского района до переименования МБОУ ДО «ДЮСШ № 2»	Акт № 6 от 29.12.2023г.

По итогам всех проведённых в 2023 году контрольных мероприятий в Администрацию Томского района, Думу Томского района, а также субъектам контроля было направлено:

- 5 актов;
- 3 заключения по итогам контроля исполнения представлений содержащие не только замечания по рассмотренным документам, но и конкретные предложения;
- 4 представления, направленные на устранение выявленных нарушений;
- 26 информационных писем;
- 4 заключения на пояснения к актам;
- 3 заключения по итогам контроля исполнения представлений и снятия с контроля;
- 5 карточек учета контрольного мероприятия.

К основным недостаткам, установленным в ходе контрольных мероприятий, относятся:

-к наиболее характерным (типичным) нарушениям Федерального закона № 44 - ФЗ относятся следующие нарушения:

При заключении и исполнении муниципальных контрактов:

- при исполнении контрактов нарушаются условия муниципальных контрактов;
- не осуществлен контроль, за исполнением условий контрактов;
- нарушение учреждениями части 13.1 статьи 34 Закона N 44-ФЗ – нарушаются сроки оплаты по контрактам за поставленные товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги.

- нарушение учреждениями пунктов 2 части 1 статьи 3 Закона N 44-ФЗ - применение условий при заключении договоров к отношениям, возникшим до его заключения, т.е. фактическая дата заключения позже, чем установленные сроки оказания.

- нарушение учреждениями части 3 статьи 103 Закона N 44-ФЗ – нарушаются сроки направления информации и документов о заключении/исполнении контрактов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками;

-в ходе проведения проверок выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ, Федеральных законов, постановлений Правительства РФ, нормативных правовых актов РФ по ведению бухгалтерского учета и отчетности;

- не своевременное размещение необходимой информации об учреждении на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет bus.gov.ru;

- отсутствие должного контроля со стороны учредителей за деятельностью муниципальных учреждений, которые приводят к нарушениям в муниципальных учреждениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий.

Контроль, за реализацией представлений Счётной палаты Томского района, направленных по результатам контрольных мероприятий, осуществляется в текущем режиме, с учётом сроков, определённых в представлениях.

При поступлении от органов местного самоуправления, их структурных подразделений, учреждений информации о результатах рассмотрения ими представлений, а также ответов на информационные письма Счётной палаты Томского района осуществляется анализ решений и мер, принятых по результатам рассмотрения указанных представлений и информационных писем.

Контроль, за исполнением представлений, предписаний осуществляется в соответствии с распоряжением Счетной палаты Томского района от 01.11.2017 № 15 (в редакции распоряжения от 03.12.2021 № 17) «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля» (далее – Стандарт).

Во исполнение норм Стандарта, на каждое контрольное мероприятие заводится отдельный регистр – карточка учета контрольного мероприятия. В карточке учета отражается краткая информация о проведенном контрольном мероприятии, выявленных нарушениях, а также полученная информация о мерах, принятых по устранению нарушений и недостатков, неисполненная или неполное исполнение предписания либо представления. При выполнении (снятии с контроля) всех требований (пунктов) представление или

предписание Счетной палаты Томского района в полном объеме снимается с контроля в целом.

На январь 2023 года, на контроле по исполнению представлений с установленным сроком исполнения в 2023 году находились: МАОУ «Кафтанчиковская СОШ», МБОУ «Турунтаевская СОШ», МБОУ «Кисловская СОШ» Томского района.

По итогам рассмотрения исполнения представлений было принято решение снять с контроля.

Оформлено 3 отчета о снятии с контроля и размещено для ознакомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) в сетевом издании - Официальный сайт Администрации Томского района (<http://www.tradm.ru>, регистрация в качестве сетевого издания Эл N ФС77-79186 от 22 сентября 2020 г.)

На январь 2024 года, на контроле по исполнению представлений с установленным сроком исполнения в 2024 году находится МБОУ ДО «Спортивная школа «Русичи» Томского района.

Счётная палата Томского района регулярно информирует Думу Томского района о выявленных нарушениях для принятия соответствующих мер.

Отчёты по результатам контрольных мероприятий рассматривались на профильных комитетах Думы Томского района.

Результаты по проведенным контрольным мероприятиям в 2023 году, Счётной палатой Томского района в установленном порядке передавались в прокуратуру Томского района.

4. Экспертно-аналитическая деятельность.

Экспертно-аналитическая деятельность Счётной палаты была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета Томского района, муниципальной собственности, недопущения коррупционных проявлений.

В целях информирования органов местного самоуправления, учреждений и предприятий о выявленных нарушениях и недостатках, а также принятия своевременных мер по их устранению и предотвращению в дальнейшем результаты проведенных Счётной палатой мероприятий внешнего финансового контроля направляются Главе Томского района и в Думу Томского района.

В 2023 году Счетной палатой проводился комплекс мероприятий, позволивших осуществлять контроль за формированием, утверждением бюджета Томского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, контроль за изменением, исполнением бюджета в 2023 году и внешнюю проверку исполнения бюджета за 2022 год.

В отчётном периоде проведено 36 экспертно-аналитических мероприятий, из них 9 по экспертизе муниципальных правовых актов, и 27 иных экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам всех, проведенных в 2023 году экспертиз, в администрацию Томского района, Думу Томского района, а также другим субъектам правотворческой инициативы было направлено 33 заключения, содержащие не только замечания по рассмотренным документам, но и конкретные предложения, направленные на совершенствование муниципальных правовых актов, формируемой бюджетной отчётности, бюджетного процесса и 3 аналитические записки по анализу исполнения бюджета муниципального образования Томский район за 1 квартал, 2 полугодие и 9 месяцев 2023 года.

4.1. Экспертиза проекта бюджета Томского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Счетной палатой был осуществлен анализ соответствия, представленного Администрацией Томского района проекта решения «О проекте бюджета Томского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» действующему законодательству, оценено состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок

формирования проекта решения, и обоснованность расчетов параметров основных показателей прогноза социально-экономического развития района и бюджета.

Заключение на проект решения «О проекте бюджета Томского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» для рассмотрения в первом чтении направлено в Думу Томского района 20.11.2023 года.

В ходе работы были проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом бюджета Томского района, по возможности проверены расчеты и объективность данных, внесенных в составе бюджета для рассмотрения Думой Томского района. В заключении Счетная палата отметила:

Проект решения Думы Томского района «Об утверждении бюджета Томского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (первое чтение) разработан и представлен на рассмотрение в Думу Томского района в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Томского района от 26.08.2020г. № 395 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Томском районе». Проект решения содержит показатели бюджета Томского района, а также документы и материалы к нему, установленные статьей 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 21 Положения «О бюджетном процессе в Томском районе».

Проект бюджета муниципального района, предложенный Администрацией района, является сбалансированным и бездефицитным.

Проектом решения предусмотрен общий объем доходов и расходов районного бюджета на 2024 год - 3 097 911,1 тыс. руб.; общий объем доходов и расходов районного бюджета на 2025 год - 3 025 565,9 тыс. руб.; общий объем доходов и расходов районного бюджета на 2026 год - 3 094 233,2 тыс. руб.;

Проектом бюджета предусмотрено финансирование в 2024-2026 годах 11 муниципальных программ (более 90% от общих расходов) с общим объемом финансирования на 2024 год – 2823767,6 тыс. рублей; на 2025 год – 2751811,9 тыс. рублей; на 2026 год – 2818593,7 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета по непрограммным направлениям составляет на 2024 год - 274143,5 тыс. рублей; на 2025 год - 273754,0 тыс. рублей; на 2026 год - 275639,5 тыс. рублей.

Одновременно с проектом бюджета представлены показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Томский район» на 2024-2026г.г. и пояснительная записка к нему.

Следует отметить, что ряд показателей Прогноза не соответствуют показателям Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Томский район» до 2030 года (в ред. решения Думы Томского района от 23.12.2021 N 99).

Необходимость соответствия обусловлена соблюдением принципа сбалансированности системы стратегического планирования, установленного п.5 ст. 7 Федерального закона от 28 июня 2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», что означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» среди принципов стратегического планирования выделяет, в частности, принцип сбалансированности, подразумевающий согласованность всех документов стратегического планирования по целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Анализ показателей Стратегии, имеющие аналоги среди показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Томский район» на 2024-2026 годы показал, что только 10 из 43 показателей Стратегии отражены в представленном Прогнозе, что в целом не способствует содержательной увязке плановых и прогнозных документов стратегического планирования.

Таким образом, с учетом изложенного в заключении, проект решения Думы Томского района «Об утверждении бюджета Томского района на 2024 год и плановый период 2025-

2026 годов» рекомендован к рассмотрению с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в Заключении.

4.2. Контроль за изменением, исполнением бюджета в 2023 году.

Качество исполнения бюджета напрямую зависит от правильного определения его плановых показателей. В отчётном периоде в бюджет за 2023 год изменения и уточнения вносились 5 раз.

Вносимые изменения касались в основном корректировки основных характеристик бюджета Томского района, перераспределения бюджетных средств по отдельным статьям расходов между главными распорядителями бюджетных средств по дополнительным основаниям, установленным в решении о бюджете, уточнением объёма целевых средств, поступивших из областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств.

Счётной палатой проводился оперативный анализ изменений по разделам и статьям бюджетной классификации доходов и расходов бюджета, размера дефицита местного бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, анализировалось текущее исполнение доходов и расходов бюджета.

В 2023 году в бюджет Томского района 5 раз вносились изменения в доходную часть, увеличившие первоначальные плановые показатели по собственным доходам на 1385123,9 тыс. рублей с одновременным увеличением расходов бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета Томского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», в соответствии с нормами статьи 96 БК РФ дефицит в сумме 88016,5 тыс. руб. предусматривается покрыть за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года.

В рамках контроля, за изменением бюджета Томского района Счетной палатой подготовлено пять заключений:

- экспертное заключение № 1 от 17.02.2023г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 15.12.2022г № 154 «Об утверждении бюджета Томского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

- экспертное заключение № 2 от 16.06.2023г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 15.12.2022г № 154 «Об утверждении бюджета Томского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

- экспертное заключение № 3 от 11.08.2023г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 15.12.2022г № 154 «Об утверждении бюджета Томского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

- экспертное заключение № 4 от 10.10.2023г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 15.12.2022г № 154 «Об утверждении бюджета Томского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

- экспертное заключение № 5 от 15.12.2023г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 15.12.2022г № 154 «Об утверждении бюджета Томского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

В рамках контроля, за исполнением бюджета Томского района Счетной палатой осуществлялся анализ ежеквартальных отчётов об исполнении бюджета Томского района, подготовлены три аналитические записки:

- аналитическая записка о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета муниципального образования Томский район за 1 квартал 2023 года»

- аналитическая записка о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета муниципального образования Томский район за 2 полугодие 2023 года»

- аналитическая записка о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета муниципального образования Томский район за 9 месяцев 2023 года»

Результаты по проведенным экспертно-аналитическим мероприятиям размещены на официальном сайте Томского района в сети Интернет страница «Счетная палата», в которых проведен анализ: полноты и своевременности поступлений доходов бюджета Томского района, кассовое исполнение бюджета в сравнении с утвержденными показателями решением о бюджете, источники финансирования дефицита бюджета.

4.3. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета Томского района и бюджетов сельских поселений, расположенных в границах Томского района.

В апреле 2023 году Счетной палатой осуществлен комплекс экспертно-аналитических мероприятий по анализу и оценке отчета администрации Томского района об исполнении бюджета муниципального образования «Томский район» и бюджетов сельских поселений, расположенных в границах Томского района за 2022 год.

Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета является определение достоверности, полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета в муниципальных образованиях законодательству РФ.

В целом отчеты можно признать достоверными, так как выявленные нарушения по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной отчетности ГАБС (главных администраторов бюджетных средств), несущественны по абсолютным значениям показателей по отношению к объему бюджета и не повлияли на итоговые значения его доходной, расходной части и источники финансирования дефицита бюджета.

Для подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Томский район» за 2022 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 7 Главных администраторов бюджетных средств, по результатам которой в адрес руководителей направлены соответствующие заключения.

Счетной палатой подготовлены 27 заключений на отчеты, в том числе 19 заключений на отчеты администраций сельских поселений об исполнении местных бюджетов за 2022 год, представленные в форме проектов решений, готовились в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, Положениями «О бюджетном процессе сельских поселений», Положением «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» на основании Соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения. Составлено 27 заключений, которые направлены Главе Томского района, руководителям ГАБС, Советам сельских поселений представлены в таблице 3.

В ходе проведения проверок не выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ, Федеральных законов, постановлений Правительства РФ, нормативных правовых актов РФ по ведению бухгалтерского учета и отчетности, законов Томской области, постановлений Администрации Томской области, нормативно-правовых актов Томского района и других нормативных локальных актов организаций.

В отчетном периоде Счетной палатой использовались все предоставленные действующим законодательством возможности по устранению негативных последствий финансовых нарушений. Часть нарушений, выявленных Счетной палатой, была устранена проверяемыми объектами в ходе контрольных мероприятий.

Таблица 3

Экспертно-аналитическое мероприятие		Результат проведения
1	Внешняя проверка отчета Думы Томского района.	Заключение № 1 от 19.04.2023
2	Внешняя проверка отчета Управления по культуре, спорту, молодежной политике и туризме Администрации Томского района.	Заключение № 6 от 19.04.2023
3	Внешняя проверка отчета Управления образования Администрации Томского района.	Заключение № 4 от 19.04.2023
4	Внешняя проверка отчета Администрации Томского района.	Заключение № 2 от 19.04.2023
5	Внешняя проверка отчета Управления финансов Администрации Томского района.	Заключение № 5 от 19.04.2023
6	Внешняя проверка отчета Управления территориального развития Администрации Томского района.	Заключение № 7 от 19.04.2023
7	Внешняя проверка отчета Управления ЖКХ, ГО и ЧС Администрации Томского района.	Заключение № 3 от 19.04.2023
8	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Томского района за 2022 год.	Заключение № 8 от 19.04.2023
9	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Копыловского сельского поселения.	Заключение № 22 от 21.04.2023
10	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Итатского сельского поселения.	Заключение № 19 от 20.04.2023
11	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Малиновского сельского поселения.	Заключение № 12 от 20.04.2023
12	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Калтайского сельского поселения.	Заключение № 20 от 21.04.2023
13	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирненского сельского поселения.	Заключение № 13 от 20.04.2023
14	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Спасского сельского поселения.	Заключение № 21 от 21.04.2023
15	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Воронинского сельского поселения.	Заключение № 24 от 24.04.2023
16	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения.	Заключение № 10 от 27.04.2023
17	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения.	Заключение № 26 от 24.04.2023
18	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Моряковского сельского поселения.	Заключение № 17 от 20.04.2023
19	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Межениновского сельского поселения.	Заключение № 9 от 19.04.2023
20	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Зональненского сельского поселения.	Заключение № 18 от 20.04.2023
21	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Богашевского сельского поселения.	Заключение № 27 от 26.04.2023
22	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Новорождественского сельского поселения.	Заключение № 25 от 24.04.2023
23	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Рыбаловского сельского поселения.	Заключение № 23 от 21.04.2023
24	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Наумовского сельского поселения.	Заключение № 16 от 20.04.2023
25	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Октябрьского сельского поселения.	Заключение № 11 от 20.04.2023
26	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Корниловского сельского поселения.	Заключение № 15 от 20.04.2023
27	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Заречного сельского поселения.	Заключение № 14 от 20.04.2023

5. Методологическое обеспечение деятельности

В течение года совершенствовалась методологическая база проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вносились изменения и дополнения в

методические материалы в соответствии с изменениями в законодательстве Российской Федерации, рекомендациями Ассоциации контрольно-счётных органов Российской Федерации.

Деятельность Счетной палаты Томского района в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» осуществляется на основании 17 стандартов внешнего государственного финансового контроля, 6 порядков и 5 методических рекомендаций.

В 2023 году Счетной палатой Томского района разработаны и утверждены 7 нормативно-правовых актов:

- План мероприятий по противодействию коррупции на 2024-2026 годы (распоряжение от 29.12.2023 № 27);

- Порядок рассмотрения обращений граждан (распоряжение от 18.12.2023 № 24);

- Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (распоряжение от 29.12.2023 № 28);

- Состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (распоряжение от 29.12.2023 № 29);

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Томский район» (распоряжение от 29.12.2023 № 30);

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Осуществление мер по противодействию коррупции при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» (распоряжение от 26.12.2023 № 26);

- Методические рекомендации по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (распоряжение от 29.12.2023 № 31).

6. Информационная деятельность

Согласно статье 4 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» деятельность контрольно-счётных органов основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ на контрольно-счётные органы возложены обязанности обеспечения доступа к информации о своей деятельности.

Счетная палата Томского района, в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещает в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) в сетевом издании - Официальный сайт Администрации Томского района (<http://www.tradm.ru>, регистрация в качестве сетевого издания Эл № ФС77-79186 от 22.09.2020) информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

2. Счетная палата Томского района ежегодно представляет отчет о своей деятельности Думе Томского района. Указанный отчет публикуется в средствах массовой информации или размещается в сети Интернет только после его рассмотрения Думой Томского района.

Кроме этого, в целях доведения информации до учреждений и муниципальных образований Томского района в течение 2023 года Счетной палатой Томского района с помощью информационных писем направленных Главе Томского района, учредителям учреждений доводилась информация о выявляемых нарушениях в закупочной деятельности, о признаках состава административных правонарушений в данной сфере, а также по отдельным вопросам, регулирующим бюджетный и бухгалтерский учет.

6. Взаимодействие Счетной палаты с другими органами контроля.

В отчетном периоде Счетной палатой Томского района, как и в предыдущие годы, проводилась работа по дальнейшему сотрудничеству с Контрольно-счетной палатой Томской области, г. Томска. Осуществляется взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Томской области, что является одним из важнейших ресурсов по взаимному обмену опытом и получению информации по организации контрольной деятельности в других районах области.

27.12.2023, в режиме ВКС принято участие в заседании Совета контрольно-счетных органов Томской области. Рассмотрены актуальные вопросы реализации полномочия по анализу и мониторингу бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствования бюджетного законодательства РФ; по проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году; по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования; практические вопросы аудита ФХД государственных и муниципальных учреждений.

Кроме того, на заседании обсуждались предложения о включении в план работы контрольно-счетных органов муниципальных образований на 2024 год совместных (параллельных) контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий; практика организации работы комиссии по профилактике и противодействию коррупции в муниципальных контрольно-счетных органах; проблемы независимости и открытости муниципальных контрольно-счетных органов.

Осуществлялся информационный обмен с прокуратурой Томского района, Думой Томского района.

Сотрудниками Счетной палаты Томского района проводилась постоянная устная консультационная помощь по обращениям сотрудников администраций сельских поселений, учреждений.

В 2023 году в Счетную палату Томского района поступило 2 обращения (от гражданина и от депутата Думы Томского района).

В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» проводилась работа по данным обращениями, даны промежуточные ответы заявителям. Вопросы, поставленные в обращениях, включены в План работы Счетной палаты Томского района на 2024 год (пункты 2.1, 2.2. Плана работы).

7. Финансовое и материально - техническое обеспечение Счётной палаты

На содержание Счётной палаты в 2023 году утверждены плановые назначения в размере 3272,2 тыс. руб. фактические расходы бюджетных средств составили 2980,4 тыс. руб. (или 91,1%) остаток не использованных средств, в размере 291,8 тыс. руб.

Расходы Счётной палатой в 2023 году осуществлялись по направлениям, указанным в Таблице 4.

Таблица 4

Статья расходов	Сумма, тыс. рублей
Заработная плата 2-х штатных единиц (председатель и инспектор)	1591,5
Заработная плата лиц, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (1 шт. ед. с октября 2023г)	132
Итого Заработная плата	1723,5
Начисления на выплаты по оплате труда (уплата страховых взносов)	510,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (материально-техническое обеспечение)	746,2
ИТОГО	2980,4

8. Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты.

Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты, проведенных в 2023 году, позволяют сделать вывод о ряде позитивных изменений в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, продолжении работы по устранению установленных проблем, нарушений и недостатков.

В нарушении пункта 12 постановления Администрации Томского района от 30.11.2010г № 307 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Томского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» уполномоченным органом в течение финансового года не вносились изменения в муниципальное задание в случае изменения размера бюджетных ассигнований, а так же при внесении изменений в норматив финансовых затрат на единицу оказываемой муниципальной услуги (выполняемой работы), кроме того норматив финансовых затрат не пересматривался и муниципальное задание не формировалось в новой редакции на период с момента внесения указанных изменений и соответственно в течение года вносились изменения в соглашение без изменения муниципального задания и без изменения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг муниципальным образовательным учреждением в части изменения размера субсидии.

В целях исключения основных нарушений, выявленных в результате проведения контрольных мероприятий в 2023 году необходимо руководствоваться следующим рекомендациям:

- Уполномоченным органам при изменении объема субсидии в течение срока его выполнения осуществлять только при соответствующем изменении муниципального задания в случаях, указанных в пункте 1.7 Постановления Администрации Томского района от 30 июня 2023 г. N 366-П "Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Томского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания" (далее – Порядка), а так же в соответствии с пунктами 2.11 и 2.12 Порядка необходимо согласовывать с Управлением финансов:

- проект правового акта уполномоченного органа об утверждении значений нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, об утверждении значений базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги;
- Виды и значения корректирующих коэффициентов.

Учредителям в отношении подведомственных учреждений необходимо усилить контроль:

- ведомственный контроль в сфере закупок, предусмотренный ст. 100 Закона 44-ФЗ;
- за выполнением муниципального задания;
- контроль за деятельностью подведомственных учреждений.

Контроль, за деятельностью подведомственных учреждений, так же должен осуществляться и за принятыми, подведомственными учреждениями образовательных учреждений Томского района «Положений о системе оплаты труда работников» в части не нарушений требований постановления Администрации Томского района от 30.04.2019г № 156 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений Томского района».

В соответствии статьи 127 Трудового кодекса увольнение работников, с которыми подписаны срочные трудовые договора в связи с истечением срока договора необходимо производить в установленные сроки и при необходимости производить полный расчет с работником.

В рамках контрольных мероприятий выявлены нарушения норм постановления Администрации Томского района от 27.10.2010г № 272, в части установлений

Повышение уровня внешнего муниципального финансового контроля, предупреждение и устранение нарушений законодательства, практическое оказание помощи субъектам проверок в устранении недостатков в работе были приоритетными направлениями работы Счетной палаты Томского района в 2023 году и остаются приоритетными на перспективу.

В отчетном периоде Счетной палатой Томского района, в основном обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее в соответствии с утвержденным Планом работы, Положением о Счетной палате Томского района, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Томский район».

Мероприятиями, предусмотренными планом работы на 2024 год, охвачены вопросы совершенствования механизмов управления экономическим развитием Томского района, в плане предусмотрены мероприятия по проверке исполнения муниципальных заданий и расходования средств на осуществление финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

В 2024 году, как и в предыдущих периодах, деятельность Счетной палаты Томского района будет направлена на проведение экспертно-аналитических мероприятий в отношении намечаемых, осуществляемых и уже произведенных расходов бюджета и регулярное представление Думе и Администрации Томского района информации о результатах проводимых контрольных мероприятий.

Возможность оперативного взаимодействия Счетной палаты Томского района с Думой Томского района, руководством района, а также с учредителями учреждений позволит наиболее качественно выполнять поставленные задачи при осуществлении контрольной деятельности за использованием бюджетных средств и муниципальной собственности, выявлять резервы оптимизации бюджетных ассигнований, совершенствования бюджетного процесса, возможности предотвращения фактов нарушений законодательства и финансовой дисциплины, позволит скоординировать деятельность Счетной палаты Томского района на решение важнейших задач района.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»

Е.В. Глухова