

**Отчет о работе Счетной палаты
муниципального образования «Томский район» за 2022 год.**

1. Общие положения.

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты муниципального образования «Томский район» (далее по тексту – Счетная палата) за 2022 год подготовлен во исполнение статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с требованиями Положения о Счетной палате, утвержденного решением Думы Томского района от 24.02.2022 № 113, Планом работы на 2022 год, утвержденным распоряжением Счетной палаты от 24.12.2021г № 20 (в редакции от 11.11.2022г. № 22), и Стандартом организации деятельности «Подготовка ежегодного отчета о деятельности Счетной палаты муниципального образования «Томский район», утвержденным распоряжением Счетной палаты от 28.01.2014 года № 7.

Целью формирования годового отчета является обобщение и систематизация результатов деятельности по проведению внешнего муниципального финансового контроля за отчетный год.

Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Думой Томского района и ей подотчетна.

Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Штатная и фактическая численность Счетной палаты составляет два человека.

Счетная Палата входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования "Томский район" и обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием и с изображением герба муниципального образования "Томский район".

В целях выполнения установленных полномочий Счетной палатой осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая и иная деятельность, основанная на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Полномочия Счетной палаты по внешнему муниципальному финансовому контролю определены положением «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденным решением Думы Томского района от 24.02.2022г. № 113 и положением «О бюджетном процессе в Томском районе», утвержденным решением Думы Томского района от 26.08.2020г. № 395 (ред. от 27.01.2022г.).

В 2021-2022 годах основным методом проведения контрольных мероприятий являлись камеральные проверки.

Контроль осуществлялся путём проведения проверок главных распорядителей, и получателей средств бюджета муниципального образования «Томский район», муниципальных учреждений и муниципальных предприятий, а также в ходе подготовки заключений по результатам экспертизы проекта бюджета, изменений бюджета, отчетов о его исполнении, муниципальных программ и проектов муниципальных правовых актов, проверок управления и использования муниципального имущества.

Аудит в сфере закупок проводился в виде составных частей контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Отчеты и заключения, подготовленные по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в соответствии с действующим законодательством направлены в Думу Томского района и Главе Томского района.

Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах размещена на официальном сайте Томского района в сети Интернет страница «Счетная палата».

Кроме того, информация о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности направляется в Прокуратуру Томского района.

2. Основные итоги деятельности Счётной палаты в 2022 году.

Одним из элементов эффективности организации и проведения контроля является чёткое планирование. На протяжении отчётного года велась планомерная работа, связанная с организацией и осуществлением деятельности Счётной палаты в соответствии с утверждённым Планом.

План работы Счетной палаты на 2022 год направлен на аналитическую деятельность, на опережение, на выявление причин, которые способствуют возникновению финансовых нарушений. Цель аналитической работы – установление причин и исключение возможности нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Основные показатели, характеризующие работу Счётной палаты в 2022 году в сравнении с 2021 годом представлены в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2021 год	2022 год	отклонения
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	49	50	
всего, из них:			1,00
-контрольных	14	8	-6,00
-экспертно-аналитических	35	38	3,00
- контрольные мероприятия по проверке представлений	-	4	4,00
Объём проверенных средств, всего (тыс. руб.), в том числе:	308463,5	237409	-71054,50
- бюджетных средств	308463,5	237409	-71054,50
Выявлено нарушений, тыс. рублей /ед. в том числе:	11682,7/23	146559,3/145	134876,6
1. Нецелевое использование бюджетных средств тыс. рублей /ед.	-/-	-	0,00
2. Нарушения порядка и условий предоставления субсидий	4273,5/4	17154,9/6	12881,40
3. неправомерное использование средств	110,6/5	-	-110,60
4. неэффективное использование средств (не обоснованно)	1489,1/1	409/13	-1080,10
5. Нарушения ведения бюджетного и бухгалтерского учёта, порядка составления отчётности, в т.ч.:	3641,6/6	47,5/6	-3594,10
6. потери организаций	155,7/1	-	-155,70
7. Нарушения действующего законодательства в сфере закупок, в т.ч.:	2012,2/6	128947,9/120	126935,70
(ед.)			
-не соблюдение требований ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в части нарушения сроков оплаты		2495,2/49	2495,20
-нарушения п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не правильности заключения договоров		5993,1/53	5993,10
-не исполнения требований контрактов (договоров) в поставке товаров и спецификации		58210,9/8	58210,90
-не размещение информации о контрактах (договорах) в ЕИС		62248,7/10	62248,70
8. Иные финансовые нарушения	-	-	
Направлено представлений, предписаний	15	6	-9,00
Устранено нарушений (тыс. рублей)	155,7	-	-155,70
Количество нормативных правовых актов (локальных актов), принятых (измененных) по результатам мероприятий Счетной Палаты	4	4	0,00
Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками Счётной палаты	нет	нет	
Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям Счетного органа, направленным в уполномоченные органы	нет	нет	
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры (ед.)	11	6	-5,00
Привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях	нет	нет	
Количество возбуждённых уголовных дел	нет	нет	

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» она осуществляет свою деятельность на основе планов работы на год, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно в порядке, определенном Регламентом. План работы на 2022 год утвержден распоряжением Счетной палаты от 24.12.2021г № 20 (в редакции от 11.11.2022г. № 22).

1. Подготовлены материалы и размещены на официальном сайте Администрации Томского района в сети «Интернет» во исполнение федеральных законов от 09.02.2009г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и от 27.07.2006г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". На официальном сайте Томского района в сети Интернет страница «Счетная палата» отражены документы, регламентирующие деятельность; план на 2022 год и отчеты о работе в 2022 году; отчеты о проведенных в 2022 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

2. В течение 2022 года издано 30 распоряжений по основной деятельности (в 2021г - 19), распоряжений по личному составу издано 37, отправлено 117 документа по основной деятельности, принято и рассмотрено 43 (2021 г - 56) входящих документов.

3. Сотрудники Счетной палаты приняли участие во всех заседаниях Думы Томского района и ее комитетов.

4. Всего в 2022 году проведено 8 контрольных и 38 экспертно-аналитических мероприятия и 4 контрольных мероприятий по проверке представлений в рамках, которых проверено 50 объектов; по результатам финансово-экономической экспертизы подготовлено 38 заключений.

По итогам всех проведенных в 2022 году экспертиз в Администрацию Томского района, Думу Томского района, а также другим субъектам правотворческой инициативы было направлено 35 заключений, содержащие не только замечания по рассмотренным документам, но и конкретные предложения, направленные на совершенствование муниципальных правовых актов, формируемой бюджетной отчетности, бюджетного процесса и 3 аналитические записки по анализу исполнения бюджета муниципального образования Томский район за 1 квартал, 2 полугодие и 9 месяцев 2022 года. Кроме того, подготовлено 6 информационных писем.

Финансовая оценка установленных нарушений по результатам завершённых в 2022 году мероприятий составила 146559,3 тыс. рублей.

По итогам проверок направлено 6 представлений для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений.

Информация о принятых по результатам рассмотрения представлений решениях и мерах в течение года рассматривалась на заседаниях комитетов Думы Томского района. На момент составления Отчета снято с контроля 4 представления; 2 представления, оставлены на контроле с продлением сроков реализации отдельных предложений, требующих более длительного периода для принятия исчерпывающих мер для их исполнения.

В направленных представлениях содержалось 52 предложения, из которых на момент подготовки Отчета выполнено 31 предложение, или 59,6% от общего количества.

В ходе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлены нарушения и недостатки, которые связаны с нарушениями бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе, о бухгалтерском учёте и других нормативных правовых актов при расходовании средств бюджета и использования муниципального имущества. 146559,3/145

Выявлено 145 нарушения норм действующего законодательства, в том числе муниципальных правовых актов. Объём выявленных финансовых нарушений составил 146559,3 тыс. рублей (или 61,7 % от общего объёма проверенных средств 237409 тыс. рублей), в том числе:

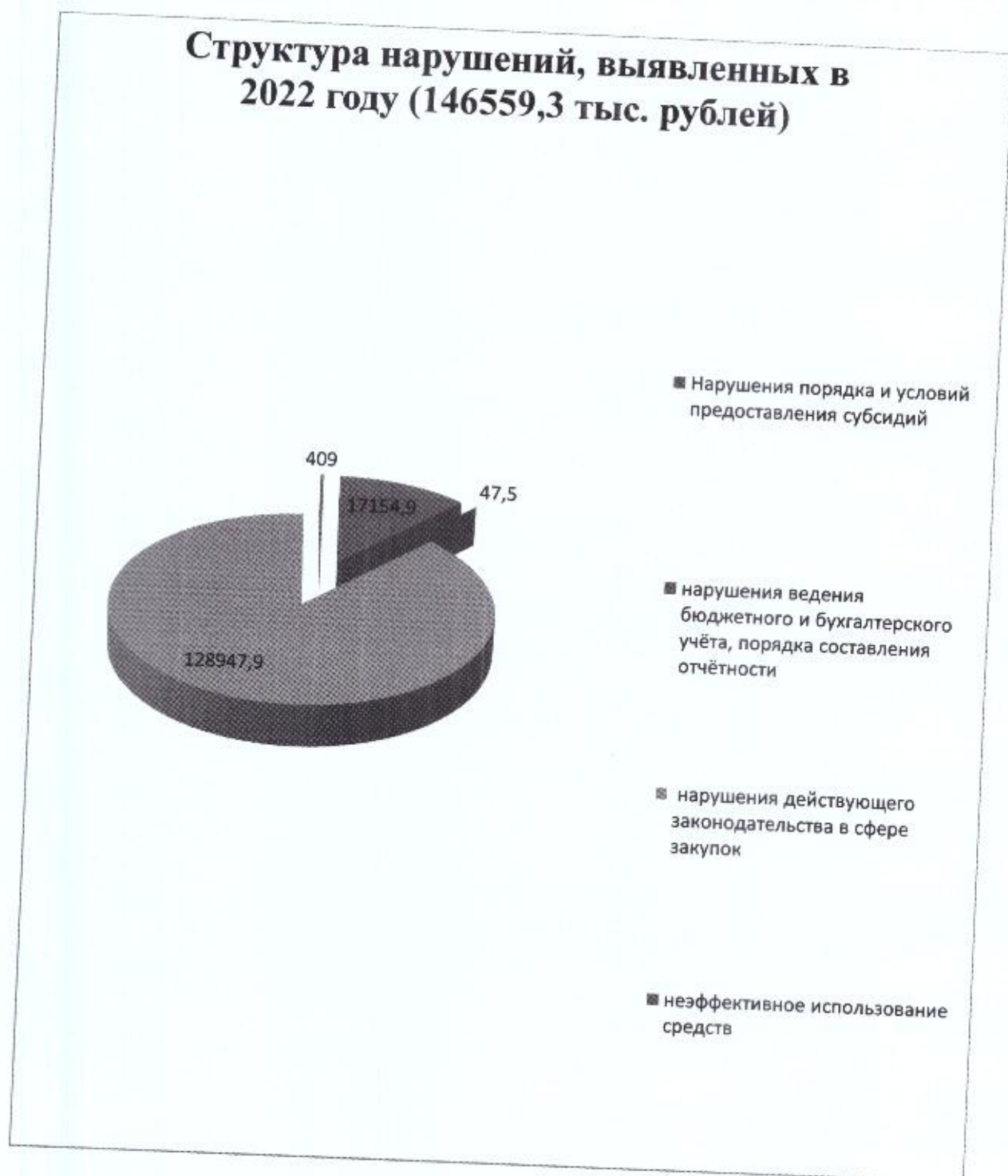
- нарушения порядка и условий предоставления субсидий – 17154,9 тыс. рублей (11,75%);

- нарушения ведения бюджетного и бухгалтерского учёта, порядка составления отчетности – 47,5 тыс. рублей (0,03%);

- неэффективное использование средств (не обоснованно) – 409 тыс. рублей (0,4%);
- Нарушения действующего законодательства в сфере закупок -128947,9 тыс. руб. (87,9%)

По сравнению с 2021 годом общая сумма выявленных нарушений и недостатков увеличилась на 134876,6 тыс. рублей. Структура выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий в 2022 году представлена в диаграмме:

Структура выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий в 2022 году представлена в диаграмме:



Динамика количества нарушений, выявленных в 2021-2022 годах (ед.)



Принимая во внимание социальную направленность расходов бюджета Томского района, Счетной палатой проведен комплекс контрольных мероприятий по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на оказание муниципальных услуг в образование, культурной сфере, а также реализации муниципальных программ «Формирование современной среды и архитектурного облика Томского района» и «Обеспечение безопасности населения Томского района»

В целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Томский район» за 2021 год проведен комплекс мероприятий, включающий внешнюю проверку бюджетной отчетности 7 главных администраторов бюджетных средств. В рамках полномочий, установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), также проведены 19 внешних проверок бюджетной отчетности муниципальных образований Томского района, в соответствии с заключенными соглашениями (далее – муниципальное образование).

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году подготовлено 1 заключение на проект решения «О проекте бюджета Томского района на 2023 год и

плановый период 2024 и 2025 годов», 7 Экспертных заключений на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 23.12.2021г. № 98 «Об утверждении бюджета Томского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», 3 Аналитические записки о результатах экспертно-аналитических мероприятий по анализу исполнения бюджета муниципального образования за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года.

В процессе осуществления внешнего государственного финансового контроля проверено 50 организаций, в числе которых: 20 главных администраторов средств бюджета, 8 муниципальных учреждений Томского района, 21 органов местного самоуправления Томского района (далее – органы местного самоуправления) и 1 муниципальное учреждение Томского района.

В 2022 году на основании соглашения, о сотрудничестве и взаимодействии прокуратуры Томского района и Счетной палаты муниципального образования «Томский район» Счетной палатой направлена информация по результатам проведенных контрольных мероприятий в количестве 6 шт.

Информации от прокуратуры Томского района о результатах рассмотрения материалов, направленных в их адрес в 2022 году и принятых мер не поступало.

Подробная информация о деятельности Счетной палаты в 2022 году представлена в соответствующих разделах настоящего отчета.

3. Контрольная деятельность.

За отчетный период проведено 8 контрольных мероприятий и 4 проверки представлений Счетной палаты:

Тематикой проверок и количество 8 контрольных мероприятий в указанном периоде являлись:

- Проверка организации осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Томского района муниципальными учреждениями МБУ «ЦДК с. Новорождественское»; МБДОУ «Детский сад КВ д. Нелюбино»; МБДОУ «Детский сад «Ромашка» п. Копылово»; МАОУ «Кафтанчиковская СОШ»; МБОУ «Турунтаевская СОШ» Томского района, МБОУ «Кисловская СОШ» Томского района) – 6 мероприятий;

- Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию муниципальных программ: «Формирование современной среды и архитектурного облика Томского района» и «Обеспечение безопасности населения Томского района» – 2 мероприятия;

- Проверка выполнения представлений Счетной палаты, выданных по результатам проведения контрольных мероприятий Турунтаевское сельское поселение; МУП «Технополиго»; МБОУ «Лучановская СОШ имени В.В. Михетко»; МБОУ «Воронинская СОШ».

Наименования 8 проведенных контрольных мероприятий представлены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Контрольное мероприятие	Результат проведения
1.	Проверка организации осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Томского района муниципальными учреждениями культуры МБУ «ЦДК с. Новорождественское»	Акт № 1 от 25.02.2022г
2.	Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Формирование современной среды и архитектурного облика Томского района»	Акт № 2 от 24.06.2022г
3.	Проверка организации осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Томского района муниципальных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования детей Томского района МБДОУ «Детский сад КВ д. Нелюбино» Томского района.	Акт № 6 от 04.10.2022г
4.	Проверка организации осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Томского района муниципальных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования детей Томского района МБДОУ «Детский сад «Ромашка» п. Копылово» Томского района.	Акт № 5 от 05.10.2022г
5.	Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения Томского района»	Акт № 7 от 07.11.2022г
6.	Проверка организации осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Томского района МАОУ «Кафтанчиковская СОШ» Томского района.	Акт № 8 от 12.12.2022г
7.	Проверка организации осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Томского района МБОУ «Турунтаевская СОШ» Томского района.	Акт № 9 от 13.12.2022г
8	Проверка организации и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств Томского района МБОУ «Кисловская СОШ» Томского района	Акт №1 от 12.01.2023

По итогам всех проведённых в 2022 году контрольных мероприятий в администрацию Томского района, Думу Томского района, а также субъектам контроля было направлено 7 актов, 4 заключения по итогам контроля исполнения представлений содержащие не только замечания по рассмотренным документам, но и конкретные предложения, направленные на устранение выявленных нарушений, 6 представлений. Кроме того, подготовлено 25 информационных писем и 5 писем с замечаниями и предложениями.

К основным недостаткам, установленным в ходе контрольных мероприятий, относятся:

-к наиболее характерным (типичным) нарушениям Федерального закона № 44 - ФЗ относятся следующие нарушения:

При организации и планировании закупок, в том числе:

- искусственное дробление закупок на более мелкие закупки с целью избежать проведения конкурентных способов;

При заключении и исполнении муниципальных контрактов:

- при исполнении контрактов нарушаются условия муниципальных контрактов;
- не осуществлен контроль, за исполнением условий контрактов;
- нарушение учреждениями части 13.1 статьи 34 Закона N 44-ФЗ – нарушаются сроки оплаты по контрактам за поставленные товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги.

- нарушение учреждениями пунктов 2 части 1 статьи 3 Закона N 44-ФЗ - применение условий при заключении договоров к отношениям, возникшим до его заключения, т.е. фактическая дата заключения позже, чем установленные сроки оказания.

- нарушение учреждениями части 3 статьи 103 Закона N 44-ФЗ – нарушаются сроки направления информации и документов о заключении/исполнении контрактов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками;

- в ходе проведения проверок выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ, Федеральных законов, постановлений Правительства РФ, нормативных правовых актов РФ по ведению бухгалтерского учета и отчетности;

- не своевременное размещение необходимой информации об учреждении на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет bus.gov.ru;

- отсутствие должного контроля со стороны учредителей за деятельностью муниципальных учреждений, которые приводят к нарушениям в муниципальных учреждениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий.

Контроль, за реализацией представлений Счётной палаты, направленных по результатам контрольных мероприятий, осуществляется в текущем режиме, с учётом сроков, определённых в представлениях.

При поступлении от органов местного самоуправления и их структурных подразделений, учреждений информации о результатах рассмотрения ими представлений, а также ответов на информационные письма Счётной палаты осуществляется анализ решений и мер, принятых по результатам рассмотрения указанных представлений и информационных писем.

Контроль, за исполнением представлений, предписаний осуществляется в соответствии с распоряжением Счетной палаты от 01.11.2017г № 15 (в редакции распоряжения от 03.12.21г № 17) «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля. В исполнение норм стандарта на каждое контрольное мероприятие заводится отдельный регистр – карточка учета контрольного мероприятия. В карточке учета отражается краткая информация о проведенном контрольном мероприятии, выявленных нарушениях, а также полученная информация о мерах, принятых по устранению нарушений и недостатков, неисполненная или неполное исполнение предписания либо представления. При выполнении (снятии с контроля) всех требований (пунктов) представление или предписание Счетной палаты в полном объеме, снимается с контроля в целом.

На январь 2023 года на контроле по исполнению представлений с установленным сроком исполнения в 2023 году находятся: **МАОУ «Кафтанчиковская СОШ», МБОУ «Турунтаевская СОШ», МБОУ «Кисловская СОШ» Томского района.**

Счётная палата регулярно информирует Думу Томского района о выявленных нарушениях для принятия соответствующих мер. Отчёты по результатам контрольных мероприятий рассматривались на профильных комитетах Думы Томского района.

Все результаты по проведенным контрольным мероприятиям в 2022 году, Счётная палата в установленном порядке передавала материалы контрольных мероприятий в Прокуратуру Томского района.

4. Экспертно-аналитическая деятельность.

Экспертно-аналитическая деятельность Счётной палаты была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета Томского района, муниципальной собственности, недопущения коррупционных проявлений.

В целях информирования органов местного самоуправления, учреждений и предприятий о выявленных нарушениях и недостатках, а также принятия своевременных мер по их устранению и предотвращению в дальнейшем результаты проведённых Счётной палатой мероприятий внешнего финансового контроля направляются Главе Томского района и в Думу Томского района.

В 2022 году Счетной палатой проводился комплекс мероприятий, позволивших осуществлять контроль, за формированием, утверждением бюджета Томского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, контроль за изменением, исполнением бюджета в 2022 году и внешнюю проверку исполнения бюджета за 2021 год.

В отчётном периоде проведено 38 экспертно-аналитических мероприятий, из них 8 по экспертизе муниципальных правовых актов, и 30 иных экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам всех, проведённых в 2022 году экспертиз, в администрацию Томского района, Думу Томского района, а также другим субъектам правотворческой инициативы было направлено 35 заключения, содержащие не только замечания по рассмотренным документам, но и конкретные предложения, направленные на совершенствование муниципальных правовых актов, формируемой бюджетной отчётности, бюджетного процесса и 3 аналитические записки по анализу исполнения бюджета муниципального образования Томский район за 1 квартал, 2 полугодие и 9 месяцев 2022 года.

4.1. Экспертиза проекта бюджета Томского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Счетной палатой был осуществлен анализ соответствия, представленного Администрацией Томского района проекта решения «О проекте бюджета Томского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» действующему законодательству, оценено состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования проекта решения, и обоснованность расчетов параметров основных показателей прогноза социально-экономического развития района и бюджета.

Заключение на проект решения «О проекте бюджета Томского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» для рассмотрения в первом чтении направлено в Думу Томского района 17.11.2022 года.

В ходе работы были проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом бюджета Томского района, по возможности проверены расчеты и объективность данных, внесенных в состав бюджета для рассмотрения Думой Томского района. В заключении Счетная палата отметила:

1. Проект решения Думы Томского района «Об утверждении бюджета Томского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (первое чтение) разработан и представлен на рассмотрение в Думу Томского района в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Томского района от 26.08.2020г. № 395 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Томском районе». Проект решения содержит показатели бюджета Томского района, а также документы и материалы к нему, установленные статьей 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 21 Положения «О бюджетном процессе в Томском районе».

2. Проект бюджета муниципального района, предложенный Администрацией района, является сбалансированным и бездефицитным.

3. Проектом бюджета предусмотрено финансирование в 2023-2025 годах 11 муниципальных программ с общим объемом финансирования на 2023 год – 2513649,6 тыс. рублей; на 2024 год – 2391111,9 тыс. рублей; на 2025 год – 2438632,4 тыс. рублей.

4. Общий объем расходов бюджета по непрограммным направлениям составляет на 2023 год - 254300,1 тыс. рублей; на 2024 год - 250514,3 тыс. рублей; на 2025 год - 255896,1 тыс. рублей.

В целом, все принципиально важные предложения, сформулированные в заключение Счетной палаты, в принятом решении были учтены.

4.2. Контроль за изменением, исполнением бюджета в 2022 году.

Качество исполнения бюджета напрямую зависит от правильного определения его плановых показателей. В отчетном периоде в бюджет за 2022 год изменения и уточнения вносились 7 раз.

Вносимые изменения касались в основном корректировки основных характеристик бюджета Томского района, перераспределения бюджетных средств по отдельным статьям расходов между главными распорядителями бюджетных средств по дополнительным основаниям, установленным в решении о бюджете, уточнением объема целевых средств, поступивших из областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств.

Счетной палатой проводился оперативный анализ изменений по разделам и статьям бюджетной классификации доходов и расходов бюджета, размера дефицита местного бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, анализировалось текущее исполнение доходов и расходов бюджета.

В 2022 году в бюджет Томского района 6 раз вносились изменения в доходную часть, увеличившие первоначальные плановые показатели по собственным доходам на 135771,4 тыс. рублей с одновременным увеличением расходов бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета Томского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в соответствии с нормами статьи 96 БК РФ дефицит в сумме 333085,0 тыс. руб. предусматривается покрыть за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года.

В рамках контроля, за изменением бюджета Томского района Счетной палатой подготовлено семь заключений:

- экспертное заключение № 1 от 17.02.2022г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 23.12.2021г № 98 «Об утверждении бюджета Томского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

- экспертное заключение № 2 от 18.05.2022г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 23.12.2021г № 98 «Об утверждении бюджета Томского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

- экспертное заключение № 3 от 09.06.2022г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 23.12.2021г № 98 «Об утверждении бюджета Томского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

- экспертное заключение № 4 от 17.08.2022г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 23.12.2021г № 98 «Об утверждении бюджета Томского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

- экспертное заключение № 5 от 19.08.2022г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 23.12.2021г № 98 «Об утверждении бюджета Томского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

-экспертное заключение № 6 от 02.11.2022г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 23.12.2021г № 98 «Об утверждении бюджета Томского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

-экспертное заключение № 7 от 13.12.2022г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 23.12.2021г № 98 «Об утверждении бюджета Томского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В рамках контроля, за исполнением бюджета Томского района Счетной палатой осуществлялся анализ ежеквартальных отчётов об исполнении бюджета Томского района, подготовлены три аналитические записки:

- аналитическая записка о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета муниципального образования Томский район за 1 квартал 2022 года»

- аналитическая записка о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета муниципального образования Томский район за 2 полугодие 2022 года»

- аналитическая записка о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета муниципального образования Томский район за 9 месяцев 2022 года»

Результаты по проведенным экспертно-аналитическим мероприятиям размещены на официальном сайте Томского района в сети Интернет страница «Счетная палата», в которых проведен анализ: полноты и своевременности поступлений доходов бюджета Томского района, кассовое исполнение бюджета в сравнении с утверждёнными показателями решением о бюджете, источники финансирования дефицита бюджета.

4.3. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета Томского района и бюджетов сельских поселений, расположенных в границах Томского района.

В апреле 2022 году Счётной палатой осуществлен комплекс экспертно-аналитических мероприятий по анализу и оценке отчёта администрации Томского района об исполнении бюджета муниципального образования «Томский район» и бюджетов сельских поселений, расположенных в границах Томского района за 2021 год.

Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета является определение достоверности, полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета в муниципальных образованиях законодательству РФ.

В целом отчеты можно признать достоверными, так как выявленные нарушения по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной отчетности ГАБС (главных администраторов бюджетных средств), несущественны по абсолютным значениям показателей по отношению к объему бюджета и не повлияли на итоговые значения его доходной, расходной части и источники финансирования дефицита бюджета.

Для подготовки заключения на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Томский район» за 2021 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 8 Главных администраторов бюджетных средств, по результатам которой в адрес руководителей направлены соответствующие заключения.

Счетной палатой подготовлены 27 заключений на отчеты, в том числе 19 заключений на отчеты администраций сельских поселений об исполнении местных бюджетов за 2021 год, представленные в форме проектов решений, готовились в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, Положениями «О бюджетном процессе сельских поселений», Положением «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» на основании Соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешней проверки

годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения. Составлено 27 заключений, которые направлены Главе Томского района, руководителям ГАБС, Советам сельских поселений без замечаний и возражений.

Контрольное мероприятие		Результат проведения
1	Внешняя проверка отчета Думы Томского района.	Заключение № 1 от 18.04.2022
2	Внешняя проверка отчета Управления по культуре, спорту, молодежной политике и туризме Администрации Томского района.	Заключение № 6 от 18.04.2022
3	Внешняя проверка отчета Управления образования Администрации Томского района.	Заключение № 4 от 18.04.2022
4	Внешняя проверка отчета Администрации Томского района.	Заключение № 2 от 18.04.2022
5	Внешняя проверка отчета Управления финансов Администрации Томского района.	Заключение № 5 от 18.04.2022
6	Внешняя проверка отчета Управления территориального развития Администрации Томского района.	Заключение № 7 от 18.04.2022
7	Внешняя проверка отчета Управления ЖКХ, ГО и ЧС Администрации Томского района.	Заключение № 3 от 18.04.2022
8	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Томского района за 2021 год.	Заключение № 8 от 18.04.2022
9	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Копыловского сельского поселения.	Заключение № 18 от 25.04.2022
10	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Итатского сельского поселения.	Заключение № 23 от 25.04.2022
11	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Малиновского сельского поселения.	Заключение № 19 от 25.04.2022
12	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Калтайского сельского поселения.	Заключение № 20 от 25.04.2022
13	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирненского сельского поселения.	Заключение № 10 от 22.04.2022
14	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Спасского сельского поселения.	Заключение № 26 от 25.04.2022
15	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Воронинского сельского поселения.	Заключение № 16 от 25.04.2022
16	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения.	Заключение № 9 от 25.04.2022
17	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения.	Заключение № 14 от 22.04.2022
18	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Моряковского сельского поселения.	Заключение № 13 от 22.04.2022
19	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Межениновского сельского поселения.	Заключение № 17 от 25.04.2022
20	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Зональненского сельского поселения.	Заключение № 15 от 22.04.2022

21	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Богашевского сельского поселения.	Заключение № 27 от 28.04.2022
22	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Новорождественского сельского поселения.	Заключение № 22 от 25.04.2022
23	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Рыбаловского сельского поселения.	Заключение № 21 от 25.04.2022
24	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Наумовского сельского поселения.	Заключение № 11 от 25.04.2022
25	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Октябрьского сельского поселения.	Заключение № 12 от 22.04.2022
26	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Корниловского сельского поселения.	Заключение № 25 от 25.04.2022
27	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Заречного сельского поселения.	Заключение № 24 от 25.04.2022

В ходе проведения проверок выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ, Федеральных законов, постановлений Правительства РФ, нормативных правовых актов РФ по ведению бухгалтерского учета и отчетности, законов Томской области, постановлений Администрации Томской области, нормативно-правовых актов Томского района и других нормативных локальных актов организаций.

В отчетном периоде Счетной палатой использовались все предоставленные действующим законодательством возможности по устранению негативных последствий финансовых нарушений. Часть нарушений, выявленных Счетной палатой, была устранена проверяемыми объектами в ходе контрольных мероприятий.

5. Методологическое обеспечение деятельности

В течение года совершенствовалась методологическая база проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вносились изменения и дополнения в методические материалы в соответствии с изменениями в законодательстве Российской Федерации, рекомендациями Ассоциации контрольно-счётных органов Российской Федерации.

Деятельность Счетной палаты в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» осуществляется на основании 15 стандартов внешнего государственного финансового контроля, 5 порядков и 4 методических рекомендаций.

В 2022 году в соответствии с планом работы Счетной палаты осуществлялась актуализация стандартов внешнего государственного контроля Счетной палаты муниципального образования «Томский район» и методических рекомендаций в части приведения их в соответствие с изменениями законодательства, а также в целях повышения качества исполнения Счетной палатой своих полномочий.

В отчетном году было актуализировано:

- Положение «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утверждённое решением Думы Томского района от 24.02.2022г. № 113;

- Регламент Счетной палаты муниципального образования «Томский район», утвержденное распоряжением Счетной палаты от 18.03.2022г. № 4.

С марта 2022 года Счетная палата муниципального образования «Томский район» наделена правами юридического лица, в связи с чем, разработаны ряд нормативно правовых актов, регламентирующих деятельность Счетной палаты как юридического лица, а так же утверждена номенклатура дел.

6. Информационная деятельность

Согласно статье 4 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» деятельность контрольно-счётных органов основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ на контрольно-счётные органы возложены обязанности обеспечения доступа к информации о своей деятельности.

Счетная палата в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещает в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) в сетевом издании - Официальный сайт Администрации Томского района (<http://www.tradm.ru>, регистрация в качестве сетевого издания Эл N ФС77-79186 от 22 сентября 2020 г.) информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

2. Счетная палата ежегодно представляет отчет о своей деятельности Думе Томского района. Указанный отчет публикуется в средствах массовой информации или размещается в сети Интернет только после его рассмотрения Думой Томского района.

Кроме этого, в целях доведения информации до учреждений и муниципальных образований Томского района в течение 2022 года Счетной палатой с помощью информационных писем направленных: Главе Томского района, учредителям учреждений доводилась информация о выявляемых нарушениях в закупочной деятельности, признаках административных нарушений в данной сфере, а также по отдельным вопросам, регулирующим бюджетный и бухгалтерский учет.

6. Взаимодействие Счетной палаты с другими органами контроля.

В отчетном периоде Счетной палатой, как и в предыдущие годы, проводилась работа по дальнейшему сотрудничеству с Контрольно-счетной палатой Томской области, г. Томска. Осуществляется взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Томской области, что является одним из важнейших ресурсов по взаимному обмену опытом и получению информации по организации контрольной деятельности в других районах области.

27.12.2022 года состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов Томской области, в котором приняла участие Председатель Счетной палаты.

Подготовили и передали годовой отчет о показателях деятельности Счетной палаты в Контрольно-счетную палату Томской области.

В целях повышения результативности устранения выявленных Счетной палатой нарушений в отчетном году все Акты по результатам контрольных мероприятий направлялись в прокуратуру.

Проводилась постоянная устная консультационная работа сотрудниками Счетной палаты по обращениям сотрудников администраций и учреждений, поселений и района.

В 2022 году в Счетную палату муниципального образования «Томский район» поступило 4 обращения от граждан и юридических лиц. В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» осуществлялась работа с обращениями граждан и юридических лиц. Наиболее острой проблемой для граждан Томского района являлись вопросы целевого расходования бюджетных средств. Поступившие заявления и жалобы граждан также были связаны с вопросами трудовых отношений. На все поступившие в Счетную палату обращения направлены ответы, произведена проверка по фактам, изложенным в обращениях, в отдельных случаях обращения переадресованы органам местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

7. Финансовое и материально - техническое обеспечение Счётной палаты

На содержание Счётной палаты в 2022 году с момента регистрации юридического лица утверждены плановые назначения в размере 2162,4 тыс. руб. фактические расходы бюджетных средств составили 1993,7 тыс. руб. (или 92,2%) остаток не использованных средств, в размере 168,7 тыс. руб.

Расходы Счётной палатой в 2022 году осуществлялись по следующим направлениям:

Статья расходов	Сумма, тыс. рублей
Заработная плата 2-х штатных единиц (председатель и инспектор)	1213,3
Начисления на выплаты по оплате труда (уплата страховых взносов)	363,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (материально-техническое обеспечение)	417,3
ИТОГО	1993,7

Общая штатная численность работников составляет 2 человека. Все работники имеют высшее профессиональное образование. Замещение должностей муниципальной службы осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

8. Основные направления деятельности в 2023 году.

На основе результатов деятельности Счётной палаты в 2022 году и с учетом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также обращений Депутатов Думы Томского района, 29 декабря 2022 года утвержден План работы Счётной палаты муниципального образования «Томский район» на 2023 год, в котором определены приоритетные направления контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.

В 2023 году Счетная палата будет осуществлять экспертно-аналитическую, контрольную, информационную, иные виды деятельности, а также обеспечение реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, эффективности использования средств бюджета Томского района, правомерности и эффективности использования муниципального имущества обеспечивая единую систему внешнего финансового контроля.

В числе основных задач, на решении которых будут сконцентрированы внимание и усилия Счётной палаты в 2023 году, стоят обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального образования «Томский район», углубленное проведение экспертно-аналитических мероприятий, объективная оценка рисков, связанных с бюджетным планированием, выявление причин не до поступления доходов в бюджет.

Учитывая важность совершенствования контрактной системы и количество выявленных нарушений, в 2023 году во всех контрольных мероприятиях будут применены элементы аудита в сфере закупок, а также эффективности и стратегического аудита, которые позволяют оценить не только текущую деятельность объекта проверки, но и сделать выводы о значимости результатов его работы для Томского района и его жителей, наметить стратегические цели.

Традиционно особое внимание будет уделено проверкам деятельности муниципальных учреждений, осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Томского района.

Как и в предыдущие годы, Счётная палата продолжит работу по повышению эффективности муниципального финансового контроля, совместно с депутатами Думы Томского района для выработки мер и механизмов по повышению результативности использования бюджетных средств.

Повышение уровня внешнего муниципального финансового контроля, предупреждение и устранение нарушений законодательства, практическое оказание помощи субъектам проверок в устранении недостатков в работе были приоритетными направлениями работы Счетной палаты в 2023 году и остаются приоритетными на перспективу.

В отчетном периоде Счетной палатой, в основном, обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее в соответствии с утвержденным Планом работы, Положениями «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» и «О бюджетном процессе в Томском районе».

Мероприятиями, предусмотренными планом работы на 2023 год, будут охвачены вопросы совершенствования механизмов управления экономическим развитием Томского района, в плане предусмотрены мероприятия по проверке исполнения муниципальных заданий и расходования средств на осуществление финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

В 2023 году, как и в предыдущих периодах, деятельность Счетной палаты будет направлена на проведение экспертно-аналитических мероприятий в отношении намечаемых, осуществляемых и уже произведенных расходов бюджета и регулярное представление Думе и Администрации Томского района информации о результатах проводимых контрольных мероприятий.

Возможность оперативного взаимодействия Счетной палаты с Думой Томского района, руководством района, а также с учредителями учреждений позволит наиболее качественно выполнять поставленные задачи при осуществлении контрольной деятельности за использованием бюджетных средств и муниципальной собственности, выявлять резервы оптимизации бюджетных ассигнований, совершенствования бюджетного процесса, возможности предотвращения фактов нарушений законодательства и финансовой дисциплины, позволит скоординировать деятельность Счетной палаты на решение важнейших задач района.

Отчёт о деятельности Счётной палаты муниципального образования «Томский район» за 2022 году утверждаю:

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»



Е.В. Глухова