

**Отчет от 24 декабря 2024 года
о результатах контрольного мероприятия**
**«Проверка законности, результативности и эффективности расходования бюджетных
средств, обоснованности распределения объема выделяемых подведомственным
муниципальным учреждениям образования на муниципальное задание, в том числе
на заработную плату педагогических работников»**

Основание для проведения контрольного мероприятия: проверка проведена на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; пункта 4 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольных счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; пункта 4 части 1 статьи 5 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» (далее – Счетная палата Томского района), утвержденного Решением Думы Томского района от 24.02.2022 № 113; пункта 1.3 плана работы Счетной палаты Томского района на 2024 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты Томского района от 29.12.2023 № 25, Поручение Думы Томского района в соответствии с решением от 25.01.2024 № 249.

Объект контрольного мероприятия: муниципальные учреждения образования (выборочно) Управление образование Администрации Томского района.

Проверяемый период: 01.01.2022 – 31.12.2023.

Цель контрольного мероприятия: определение законности и эффективности расходования бюджетных средств, обоснованности распределения объема выделяемых подведомственным муниципальным учреждениям образования на муниципальное задание, в том числе на заработную плату педагогических работников».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 25.04.2024 по 10.12.2024

Результаты контрольного мероприятия:

10. Основные выводы по итогам контрольного мероприятия: реализация муниципальной программы осуществлялась ответственным исполнителем в соответствии с его полномочиями путем выполнения предусмотренных в ней мероприятий. Эффективность реализации муниципальной программы является высокоэффективной. Использование денежных средств, направлены в соответствии с указанными целями на реализацию муниципальной программы и подтверждены документально.

Анализ распределения средств субвенции образовательным Учреждениям
Распределение средств образовательным Учреждениям, осуществлялось на основании постановления Администрации Томского района от 21.09.2021 № 364 «Об утверждении Порядка распределения субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области между общеобразовательными организациями муниципального образования «Томский район», подведомственных Управлению образования Администрации Томского района, на основе нормативов расходов в пределах общего объема средств субвенции, выделенной муниципальному образованию «Томский район».

Нормативы расходов утверждены Постановлением Администрации Томской области от 25.10.2018 № 416а «Об утверждении Методики определения размера субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области и определении нормативов расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав».

При распределении средств Управлением также применялись индивидуальные поправочные коэффициенты, учитывающие особенности деятельности организаций, индивидуальными различиями, влияющими на размер ФОТ и размер материального

обеспечения в соответствии с Методикой расчета, утвержденной приказом Управления образования от 06.05.2022 № 221.

Анализ распределения субвенций Учреждениям показал следующее:

- при распределении средств за 2022 год Управлением образованием при первоначальном расчете применялся норматив не менее 75 % от установленного регионального норматива, который зависел от сетевых показателей (количество обучающихся), далее применялись коэффициенты удорожания (достижения, ЕГЭ, подвоз...). Также применялись индивидуальные поправочные коэффициенты, применение которых объясняется перераспределением средств с одних Учреждений с достаточным уровнем обеспечения на Учреждения в которых рассчитанный объем не обеспечивает потребность в средствах (коэффициент перераспределения). Вместе с тем в 2022 году наблюдаются нарушения, при расчете субвенции по реализации начального, основного общего, среднего образования без учета субвенции за дошкольное учреждение в следующих четырех Учреждениях: МБОУ «Зональненская СОШ» - 67,7%; МБОУ «Корниловская СОШ» - 72,3%; МБОУ «Моряковская СОШ» - 72,3%; МАОУ «СОШ «Интеграция» - 71,3%. Распределение МБОУ «Богашевская СОШ» им. А.И.Федорова чуть больше 75 % и составило - 76,1%.

Кроме того МБОУ «НОШ мкр. «Южные ворота» расчетный объем только с дошкольным образованием из-за отсутствия обучающихся в начальном, основном общем, среднем образовании составил 17980,68 тыс. руб., а выделено субсидии в размере 32579,38 руб., что больше норматива на 14417,7 тыс. руб. т.е. дошкольное образование не обосновано содержалось за счет основного, общего, начального образования;

Кроме того распределение в соответствии с приказом № 742/2 от 23.12.2021 (в редакции приказа № 690 от 15.09.2022) не соответствует фактическому расчету, и отклонение составило по Учреждениям от 0,1 до 57999,3 тыс. руб.

- Анализ распределения субвенций за 2023 год Учреждениям показал, что при распределении средств Управлением образованием при первоначальном расчете применялся норматив не менее 75 % от установленного регионального норматива у всех школ, кроме малокомплектных (расчет производился в размере 100 %), который зависел от сетевых показателей (количество обучающихся), далее применялись коэффициенты удорожания (достижения, ЕГЭ, материальное обеспечение, подвоз...). Также применялись индивидуальные поправочные коэффициенты, применение которых объясняется перераспределением средств с одних Учреждений с достаточным уровнем обеспечения на Учреждения в которых рассчитанный объем не обеспечивает потребность в средствах (коэффициент перераспределения). Вместе с тем в 2023 году также наблюдаются нарушения, при расчете субвенции по реализации начального, основного общего, среднего образования без учета субвенции за дошкольное учреждение в следующих двух Учреждениях: МБОУ «Зональненская СОШ» - 68,8%; МБОУ «Корниловская СОШ» - 73,6%. Распределение МБОУ «Богашевская СОШ» им. А.И. Федорова чуть больше 75 % и составило - 75,6%; МБОУ «Моряковская СОШ» - 76,8%.

Кроме того МБОУ «НОШ мкр. «Южные ворота» расчетный объем только с дошкольным образованием составил 25383,2 тыс. руб., расчет с учетом обучающихся в начальном, основном общем, среднем образовании составил 695,3 тыс. руб., а выделено субсидии в размере 40683,09 руб., что больше норматива на 14604,59 тыс. руб. т.е. дошкольное образование не обосновано содержалось за счет основного, общего, начального образования.

Распределение в 2023 году производилось в соответствии с приказом № 779 от 28.12.2022 (в редакции приказа № 751 от 05.12.2023).

Таким образом, фактическое распределение субвенции осуществлялось с нарушениями методик для четырех следующих Учреждений: МБОУ «Зональненская СОШ» - 68,8%, МБОУ «Корниловская СОШ» - 73,6%, МБОУ «Богашевская СОШ» им.

А.И. Федорова – 75,6%; МБОУ «Моряковская СОШ» -76,8% в результате обнулялись коэффициенты удорожания на подвоз, достижения учащихся, а также нормативы такие как показатели углубленного изучения отдельных учебных предметов, сетевые показатели обучающихся с ОВЗ, материальные затраты.

Таким образом, при распределении денежных средств субвенции применяется формальный подход и выделяются субвенции в меньшем размере, чем установлено нормативно правовыми актами и расчетами. Понижающими коэффициентами уменьшаются суммы, которые изначально рассчитаны (коэффициенты удорожания на подвоз, достижения учащихся, а также нормативы такие как показатели углубленного изучения отдельных учебных предметов, сетевые показатели обучающихся с ОВЗ, и т.д. обнуляются).

Анализ установления средней заработной платы педагогических работников в разрезе Учреждений

В целях обеспечения достижения целевых показателей по плану мероприятий «Дорожной карты», утвержденных распоряжением Администрации Томской области от 10.04.2013 № 283-ра «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в сфере образования в Томской области» средняя заработная плата педагогических работников по перечню должностей, включенных в форму № ЗП-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала» в среднем за 2022 год установлены значения показателя в размере 38549,5 руб., в том числе учителей в размере 38768,9 руб.; среднегодовая численность педагогических работников – 932,4 чел., в том числе учителей – 758,4 руб.; доля фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала в общем фонде оплаты труда, всего - 39 %.

Анализ среднемесячной заработной платы работников по всем Учреждениям показал, что показатели, утвержденные Управлением образования в части обеспечения среднемесячной заработной платы за 2022 год педагогического персонала выполнены. Среднемесячная заработная плата педагогических работников составила 39634,7 руб., что на 1085,2 руб. больше утвержденного показателя в размере 38549,5 руб. при этом среднесписочная численность также исполнена в большем количестве на 32,1 чел., и составила 964,5 чел. Фактическая среднесписочная численность педагогических работников, без учета внешних совместителей составила 935,1 чел., а средняя заработная плата составила 39901,2 руб., что больше утвержденной на 1351,7 руб., при этом фактическая среднесписочная также больше утвержденной на 2,7 чел., и составила 935,1 чел.

В целом все учреждения обеспечили выполнение, утвержденных показателей обеспечения средней заработной платы педагогических работников, без учета внешних совместителей, но имеются незначительные отклонения по уровню заработной платы всех педагогических работников с учетом внешних совместителей от (-) 3,1 руб. до (-) 575,2 руб. у 11 Учреждений из 36 анализируемых.

У двух Учреждений отклонение по обеспечению целевых показателей наиболее высокие: - МБОУ «Мирненская СОШ» выполнение уровня заработной платы не выполнено на (-) 1583,9 руб. (без внешних совместителей) и на (-) 3305 руб. (с учетом внешних совместителей). Причины не исполнения показателей - увеличение среднесписочной численности работников на 4,1 чел. и нехватки фонда заработной платы.

- МБОУ «Лучановская СОШ» выполнение уровня заработной платы выполнено на (+) 26,1 руб. (без внешних совместителей), но не исполнено по всем педагогическим работникам на (-) 1196,8 руб. (с учетом внешних совместителей). Причины не исполнения показателей - увеличение среднесписочной численности работников на 1,6 чел. и нехватки фонда заработной платы.

Сложившийся уровень заработной платы, достигнут в основном за счет практики совмещения должностей. Так средний коэффициент совмещения по всем Учреждениям

составил 1,8. При этом минимальный коэффициент совмещения в размере 1,1, а максимально высокий в размере 2,4 (более 2 в 4-х Учреждениях: МБОУ «Воронинская СОШ» -2,2; МБОУ «Зональная СОШ» -2; МБОУ «Мирненская СОШ» -2,4; МАОУ СОШ «Интеграция» -2,1.)

Анализ среднемесячной заработной платы работников за 2023 год по всем Учреждениям показал, что показатели, утвержденные Управлением образования в части обеспечения среднемесячной заработной платы педагогического персонала не выполнены. Среднемесячная заработная плата педагогических работников составила 45680,9 руб., что на 1019,73 руб. меньше утвержденного показателя в размере 46700,6 руб. при этом среднесписочная численность педагогических сотрудников (без учета внешних совместителей) исполнена в меньшем количестве на 1 чел. и составила 940,8 чел. Фактическая среднесписочная численность педагогических работников, с учетом внешних совместителей составила 971,2 чел., а средняя заработная плата составила 45300,9 руб., что меньше утвержденной на (-) 1399,7 руб., при этом фактическая среднесписочная исполнена в большем количестве от утвержденной на 29,4 чел.

В целом практически все учреждения не обеспечили выполнение, утвержденных показателей обеспечения средней заработной платы педагогических работников, (без учета внешних совместителей), и только десять учреждений выполнили в полном объеме утвержденные показатели, семь Учреждений исполнили выполнение показателей с незначительными отклонениями, у следующих шести Учреждений отклонение по обеспечению целевых показателей наиболее высокие причины не исполнения показателей - нехватка фонда заработной платы при очень высоком коэффициенте совместительства:

- МБОУ «Мирненская СОШ» выполнение уровня заработной платы не выполнено на (-) 2352,15 руб. (без внешних совместителей) и на (-) 4720,95 руб. (с учетом внешних совместителей), коэффициент совместительства 2,1;

- МБОУ «Новоархангельская СОШ» исполнение меньше установленной на (-) 6659,41 руб. коэффициент совместительства 2,1.

- МАОУ «Лицей им. В.Авдейко» фактическое исполнение меньше установленного на (-) 2118,54 руб. коэффициент совместительства 2,3.

- МАОУ СОШ «Интеграция» исполнение меньше утвержденной на (-) 1899,77 руб. коэффициента совместительства 1,9.

- МБОУ «Моряковская СОШ» исполнение меньше утвержденной на (-) 1898,35 руб. коэффициент совместительства 1,8.

- МБОУ «Семилуженская СОШ» исполнение меньше утвержденной на (-) 2216,94 руб. коэффициент совместительства 1,7.

Сложившийся уровень заработной платы за 2023 год, достигнут в основном за счет практики совмещения должностей. Так средний коэффициент совмещения по всем Учреждениям составил 1,9, что выше на 0,1, чем сложившийся в 2022 году.

Минимальный коэффициент совмещения в размере 1,1 в 1 учреждение, высокий уровень коэффициента в 7-ми Учреждениях, максимально высокий, более 2 в 10-ти Учреждениях (В 2022 году уровень коэффициента больше 2 был исполнен в 4-х Учреждениях).

Необходимо, чтобы средняя зарплата у педагогических работников соответствовала той, которую предписывает «дорожная карта» по указам Президента, но при меньшем коэффициенте совместительства, что может способствовать реальному росту заработной платы вслед за ростом средней зарплат по Томской области в соответствии с указами Президента.

Анализ уровня заработной платы за 2023 год, в разрезе Учреждений показал, что фонд заработной платы в расчете на ставку в разных Учреждениях, по мнению Счетной палаты Томского района сформирован из расчета показателей среднесписочного состава педагогических работников, а не от штатной численности, кроме того без учета коэффициента совместительства. Таким образом, не учитывалась педагогическая нагрузка.

Уровень заработной платы в учреждениях с приблизительно равным количеством обучающихся имел разные показатели при равных условиях труда.

Так МБОУ «Моряковская СОШ» и МАОУ «Зональненская СОШ» при одинаковом коэффициенте совмещения в 2023 году -1,9, но численность обучающихся в МАОУ «Зональненская СОШ» больше на 511,34 чел. при этом уровень заработной платы от штатной численности установлен одинаковый.

В МБОУ «Курлекская СОШ» коэффициент совмещения в 2023 году -2,3 фактически с учетом совмещения значение уровня средней заработной платы составил 16842 руб., что ниже, установленного прожиточного минимума, а в МБОУ «Межениновская СОШ» при меньшем коэффициенте совмещения -1,5 фактически с учетом совмещения значение уровня средней заработной платы составил 26234,63 руб., при относительной равности обучающихся.

Таким образом, для обеспечения среднего уровня заработной платы педагогических работников и реального увеличения необходимо:

- изменить коэффициент совместительства в сторону уменьшения, до уровня не выше 1,1-1,5.

- фонды заработной платы педагогических работников необходимо планировать от утвержденной штатной численности, а не от среднесписочной. При дефиците фонда заработной платы, привлечь новый квалифицированный персонал не представляется возможным.

Анализ распределения Учреждениям денежных средств на исполнение целевых показателей «дорожной карты» (субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ))

Анализ распределения Учреждениям денежных средств на исполнение целевых показателей «дорожной карты» (субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)).

В рамках предоставления иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджету Томского района на достижение целевых показателей по плану мероприятий («Дорожная карта») «Изменения в сфере образования в Томской области» в части повышения заработной платы педагогических работников в соответствии с п. 2.1 соглашения от 21.12.2023г № 19 бюджету Томского района выделено 22319,5 тыс. руб.

Правила предоставления и методика распределения иных межбюджетных трансфертов на достижение целевых показателей по Плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере образования в Томской области» в части повышения заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций утверждены постановлением Администрации Томской области от 24 июня 2014 г. N 243а.

Денежные средства на исполнение целевых показателей «дорожной карты» выделены в рамках предоставления субсидий Учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Всем Учреждениям в зависимости от среднесписочной численности педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций без учета внешних совместителей произведено распределение в соответствии с методикой. Отклонений по распределению между Учреждениями не выявлено.

Анализ заработной платы руководителей Учреждений

Приказом Управления образования от 18.12.2020 № 621 «Об установлении групп по оплате труда руководителей муниципальных образовательных организаций Томского района».

Приказом Управления образования от 03.03.2021 № 113 «Об утверждении порядка расчета годового премиального фонда руководителей муниципальных образовательных

организаций Томского района» (далее – приказ №113 от 03.03.2021) установлен порядок определения объема премиального фонда руководителей Учреждений.

Оплата труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений Томского района осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Томского района от 27.10.2010 № 272 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений Томского района» (далее – постановление от 27.10.2010 № 272).

Произведенный расчет годового премиального фонда для руководителей не в полной мере соответствует Порядку определения объема годового премиального фонда руководителей (Приложение № 2 к приказу Управления № 113 от 03.03.2021).

В нарушение Приложения № 2 к приказу Управления от 03.03.2021 № 113 для расчета применялись дополнительные поправочные коэффициенты, которые не утверждены приказом Управления. Так утверждены три следующих коэффициента для расчета комплексной оценки: 1,1 - если организация является базовой; 1,1 за пункты проведения экзаменов и индивидуальный поправочный, который зависит от группы об оплате труда и численности обучающихся индивидуальный для каждого Учреждения, а для расчета применяются дополнительные два как понижающие, так и повышающие и таким образом влияющие на размер коэффициента комплексной оценки.

Так общий расчет премиального фонда руководителей с применением расчетного коэффициента комплексной оценки без применения дополнительных понижающих коэффициентов составил 12926,7 тыс. руб. он на 1083 тыс. руб. меньше (-) расчетного произведенного Управлением, который составил 11843,6 тыс. руб. и соответственно меньше утвержденного приказом Управления в размере 11761,7 тыс. руб. на 1165 тыс. руб. (11761,7 утвержденный Приказом – 12926,7 тыс. руб. расчетный без применения дополнительных понижающих коэффициентов). Кроме того, даже с применением дополнительных коэффициентов расчетный коэффициент комплексной оценки составляет 11843,6 тыс. руб., который в свою очередь больше чем утвержденный приказом Управления в размере 11761,7 тыс. руб. на 81,9 тыс. руб. Таким образом, формирование премиального фонда производится формально и не объясняет причины уменьшения у определенных Учреждений от (-) 38,4 до 87,4 тыс. руб. и в тоже время увеличение у других Учреждений на (+) от 19,7 до 391,2 тыс. руб. из за отсутствия объективных факторов.

Кроме того утвержденный премиальный фонд руководителей с 03.03.2021 года не пересматривался не смотря на то, что один из показателей влияющий на коэффициент комплексной оценки это изменение уровня должностного оклада и количество обучающихся. Так расчетный премиальный фонд руководителей на 2023 год составил 12011,71 тыс. руб., который больше утвержденного постановлением от 27.10.2010 № 272 (в редакции постановления от 21.07.2022 № 299-п) на 250 тыс. руб. при этом расчетные суммы планового премиального фонда выявили отклонения как в сторону предполагаемого увеличения в диапазоне (+) от 39 до 97,2 тыс. руб. так и снижения размера премиального фонда (-) от 24,4 до 337,6 тыс. руб., зависящего от основного фактора увеличение или уменьшение количества обучающихся (расчет планового премиального фонда директоров произведен исходя из установленных Порядком коэффициентов и приведен в Приложении 5).

Таким образом, несмотря на увеличение (уменьшение) численности обучающихся в Учреждениях размер премиального фонда не актуализировался, в связи с чем имеются отклонения планового фонда как в меньшую так и в большую сторону.

Поощрение руководителей производилось в соответствии с приказами Управления. Стимулирующие ежемесячные выплаты производились в соответствии с показателями оценки деятельности руководителей, кроме того выплачивались и ежеквартальные стимулирующие выплаты за организацию деятельности учреждения по оказанию платных услуг за 2022-2023 годы.

Вместе с тем в нарушение пунктов 11, 12, 13 постановления № 272 от 27.10.2010:

- Приказами Управления «О поощрении руководителей по итогам года» за счет экономии фонда оплаты труда премированы руководители без учета оценки, достигнутого учреждением результата выполнения показателей и критериев оценки эффективности деятельности и определение размера премии по итогам работ. В 2022 году премировались 33 руководителя общая сумма начислений составила 908800 рублей. В 2023 году премировался 31 руководитель общая сумма начислений составила 1016078 рублей.

В нарушение п. 10 постановления № 272 от 27.10.2010 руководителям учреждений из экономии фонда оплаты труда так же выплачивались не предусмотренные Положением виды премий (за организацию и проведение мероприятий...), начисления которых составили за 2022 год 531561 руб. за 2023 год 153000 руб.:

Трудовое законодательство запрещает работать без отпуска более двух лет (ст. 124 ТК РФ). Использовать отпуск нужно не позднее 12 месяцев после окончания того рабочего года, за который он предоставляется (абзац 5 ст. 124 ТК РФ). Не предоставление директорам Учреждений ежегодных оплачиваемых отпусков работодателем, то есть Учреждением образованием имеют признаки нарушения трудового законодательства. В соответствии статьи 127 Трудового кодекса увольнение работника, с которым подписан срочный трудовой договор, в связи с истечением срока договора в последний рабочий день работодатель обязан произвести полный расчет с работником.

Руководителям 14-ти Учреждений в 2022 году выплачена компенсация за неиспользованный отпуск при истечении срока действия трудовых договоров, при этом общая сумма составила 1463,5 тыс. руб. Самые существенные выплаты от 100 тыс. руб. до 512,5 тыс. руб.

Руководителям 27-ми Учреждений в 2023 году также выплачена компенсация за неиспользованный отпуск при истечении срока действия трудовых договоров, при этом общая сумма составила 3240,1 тыс. руб., Самые существенные выплаты от 167 тыс. руб. до 465 тыс. руб. произведены в 7 учреждениях.

Выплата компенсаций за неиспользованный отпуск привело к перерасходу фонда оплаты труда (недостаточности денежных средств) в Учреждениях, так как компенсационные выплаты не предусмотрены в составе и не учитывались при формировании фонда заработной платы на 202-2023 года.

В нарушение постановления Администрации Томского района № 272 от 27.10.2010 трем руководителям Учреждений за 2023 год начислялись неправомерно надбавки за стаж и выслугу, которые не предусмотрены Положением об оплате труда. Начисления за год составили 16629,36 руб., а с учетом районного коэффициента - 21618,17 руб.

Установлены ежемесячные доплаты отдельным руководителям Учреждений за исполнение функциональных обязанностей особого режима труда и отдыха, связанного со значительным удалением места работы от постоянного места проживания, требующих регулярных поездок к месту выполнения работы и обратно к постоянному месту проживания в размере 4000 руб. Общая сумма выплат за 2023 год составила 201,4 тыс. руб.

Таким образом, установленная дополнительная доплата директорам Учреждений, подведомственным Управлению образования Томского района в размере 4000 руб. ежемесячно, за исполнение функциональных обязанностей особого режима труда и отдыха, связанного со значительным удалением места работы от постоянного места проживания, требующих регулярных поездок к месту выполнения работы и обратно к постоянному месту проживания является не обоснованной и не может быть применена к нормам статьи 149 ТК РФ.

Указанное мнение Счетной палаты Томского района доводилось до Управления образования Томского района в 2023 году.

Анализ оплаты труда заместителей руководителей.

Пунктом 19 постановления № 272 от 27.10.2010 установлено, что общая сумма премий, выплаченных учреждением заместителю руководителя, главному бухгалтеру

учреждения в течение финансового года, не может превышать 80% от доли годового фонда оплаты труда руководителя учреждения.

Таким образом, заместителям руководителя изначально возможно установить завышенный премиальный фонд т.к. он зависит от фонда оплаты труда руководителя, а не от размера премиального фонда руководителя.

Вместе с тем п. 22 постановления Администрации Томской области от 8 августа 2012 г. N 303а «О системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров областных государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений» - Установлено, что общая сумма ежемесячной премии по итогам работы за календарный месяц главному бухгалтеру учреждения в течение финансового года, не может превышать максимального размера годового премиального фонда заместителей руководителей, главных бухгалтеров в процентах от годового премиального фонда руководителей соответствующих учреждений -80%.

В нарушение пункта 20 раздела 6 постановления Администрации Томского района от 27.10.2010г № 272 положениями Учреждений путем осуществления выборочной проверки не установлены виды и основания для выплаты премии заместителям руководителя, а также не установлены размеры премиальных фондов. Не установление размеров премиальных фондов для заместителей руководителя приводит к установлению необоснованных премиальных премий. При установлении оснований для выплаты ежемесячной премии по итогам работы за календарный месяц не учитывался объем участия каждого заместителя руководителя в выполнении учреждением показателей и критериев оценки эффективности деятельности. Кроме того размеры ежемесячной премии по итогам работы за календарный месяц должны были устанавливаться в зависимости от объема выполнения учреждением показателей и критериев оценки эффективности деятельности.

Выявлено установление административному и вспомогательному персоналу доплат за выполнение различных работ и обязанностей (расширение зоны обслуживания), часть из них не может быть установлена по смыслу статьи 60.2 Трудового кодекса РФ по причине отсутствия в утвержденном расписании Учреждений должностей, по которым работникам поручается дополнительная работа. Осуществление доплат путем установления как ежемесячно, так и на определенный период до года за выполнение методической работы, ведение протоколов педагогических советов, за проведение кружков, за руководство муниципальным проектом, школьный медиацентр; профориентационная работа; ведение школьного сайта, телеграмм канала, учет контроль дотационного питания, база АИС комплектование.

Установление ежемесячных компенсационных выплат как поощрение за выполнение дополнительных должностных обязанностей без указания должности, по которой выполнялась работа, кроме того обязанности не предусмотренные штатным расписанием Учреждения и не определены соглашениями сторон трудового договора в соответствии ст. 60.2 и ст. 151 Трудового кодекса РФ.

Во избежание перерасхода фонда заработной платы на АУП необходимо установить размер премиального фонда заместителям в процентном отношении от премиального фонда руководителя.

Предложения по результатам контрольного мероприятия Управлению образования Томского района:

1. При распределении средств образовательным Учреждениям, руководствоваться нормативами расходов, утвержденными Постановлением Администрации Томской области от 25.10.2018 № 416а «Об утверждении Методики определения размера субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области и определении нормативов расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав», при этом не допускать распределения средств образовательным Учреждениям менее 75 % от установленного регионального норматива.

Также учесть при распределении средств образовательным Учреждениям в случае применения индивидуальных поправочных коэффициентов, утвержденных приказом Управления образования, не допущения фактического распределения средств менее или более, чем расчетный и тем самым исключить необоснованное перераспределение средств с одних Учреждений на другие. Таким образом, при распределении денежных средств субвенции исключить возможность выделять субвенции как в меньшем так и в большем размере, чем установлено нормативно правовыми актами и расчетами.

2. Проанализировать установленный фонд заработной платы, а также установленный средний уровень заработной платы Учреждениям на предмет обеспечения в полной мере положения ст. 22 Трудового кодекса РФ, устанавливающую равную оплату за труд равной ценности, с учетом педагогической нагрузки, а также с учетом коэффициента совмещения для исключения установления размера заработной платы на ставку работников ниже минимального размера оплаты труда. Предоставить измененные расчеты планового уровня средней заработной платы в Счетную палату Томского района.

3. Пересмотреть утвержденный премиальный фонд руководителей, обеспечив единый подход и в случае применения «индивидуальных коэффициентов», применяемых при расчете в соответствии с приказом Управления от 03.03.2021 № 113, а также применения дополнительных поправочных коэффициентов, которые не утверждены приказом Управления, но применялись для расчета премиальных фондов обосновать их применение.

Предоставить измененные расчеты премиального фонда руководителей в Счетную палату Томского района.

4. Исключить, не обоснованно установленные дополнительные доплаты директорам Учреждений, подведомственным Управлению образования Томского района, которые не могут быть применены к нормам статьи 149 ТК РФ в размере 4000 руб. ежемесячно, за исполнение функциональных обязанностей особого режима труда и отдыха, связанного со значительным удалением места работы от постоянного места проживания, требующих регулярных поездок к месту выполнения работы и обратно к постоянному месту проживания.

5. Организовать и провести обучение с руководителями Учреждений по вопросам применения норм трудового законодательства при установлении работникам выплат и доплат, а также внесения изменений в действующие положения об оплате труда. Кроме того в соответствии с п. 20 постановления Администрации Томского района от 27.10.2010г № 272 Учреждениям необходимо установить основания для выплаты премии заместителям руководителя по итогам работы за календарный месяц и ее размеры в локальном нормативном акте учреждения, принимаемом учреждением с учетом мнения представительного органа работников, или в коллективном договоре.

6. В соответствии абзаца 5 статьи 124 ТК РФ, а также в целях не допущения перерасхода фондов оплаты труда не допускать случаев не предоставления директорам Учреждений ежегодных оплачиваемых отпусков работодателем.

7. Пунктом 19 постановления № 272 от 27.10.2010 установлено, что общая сумма премий, выплаченных учреждением заместителю руководителя, главному бухгалтеру учреждения в течение финансового года, не может превышать 80% от доли годового фонда оплаты труда руководителя учреждения. В целях исключения установления премиального фонда заместителям руководителям выше чем премиальный фонд руководителя, необходимо установить размер процента от премиального фонда руководителя, а не от общего фонда как установлено п. 22 постановления Администрации Томской области от 8 августа 2012 г. N 303а «О системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров областных государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений».

Дополнительные сведения: По результатам контрольного мероприятия составлен и доведен до объекта контрольного мероприятия Акт от 10 декабря 2024 года № 4 на 31 листе с 8 приложениями, который подписан руководителем Учреждения без возражений, но с пояснениями.

В соответствии статьи 13 Положения о Счетной палате Томского района, утвержденного решением Думы Томского района от 24.02.2022г № 113 «О принятии в новой редакции Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район»», руководителю Управления образования Администрации Томского района направлено представление от 20.12.24г. № 3 с предложением принять меры по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем.

Отчет по результатам контрольного мероприятия для информации направлен в Администрацию Томского района и Думу Томского района.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»

Е.В. Глухова