

**Отчет № 11 от «30» декабря 2022г.
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных на
реализацию муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения Томского
района».**

Основание для проведения контрольного мероприятия: Проверка проведена на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; пункта 1 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольных счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; пунктом 1 части 1 статьи 6 «Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», принятого решением Думы Томского района от 24.02.2022г. № 113; пункта 1.5 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2022 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты муниципального образования «Томский район» от 24.12.2021г. № 20.

Администрация Томского района; Управление по культуре, спорту, молодежной политике и туризму Администрации Томского района; Управление образования Администрации Томского района.

Проверяемый период: 01.01.2021г – 31.12.2021 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 26.09.2022г. по 31.10.2022г.

Проверка проведена председателем Счетной палаты муниципального образования «Томский район» Глуховой Е.В., и инспектором Счетной палаты муниципального образования «Томский район» Хлызовой Н.Н. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59а.

Цель контрольного мероприятия:

- оценка выполнения предусмотренных муниципальной программой комплекса мероприятий;
- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направленных на реализацию муниципальной программы.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность Администрации Томского района; Управления по культуре, спорту, молодежной политике и туризму Администрации Томского района; Управления образования Администрации Томского района по использованию средств бюджета, выделенных на реализацию муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения Томского района», а также нормативно-правовые акты, бухгалтерская и финансовая отчетность, иные распорядительные документы, подтверждающие правильность, целевое и эффективное использование средств бюджета Томского района.

Объем проверенных средств составил: 2846,6 тыс. рублей.

Краткая информация о проверяемом объекте:

Администрация Томского района (далее – Администрация) (ИНН 7014044522, КПП 701401001, ОГРН 1067014000019) является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования "Томский район", входящим в ее структуру и наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением Думы Томского района от 29.09.2011г №82, обладает правами юридического лица.

Юридический адрес: 634570 Томская область, Томский район, с. Богашево, ул. Советская д.6.

Фактический адрес: 634050 Томская область, г. Томск, ул. К. Маркса д.56.

В проверяемый период действовали счета, открытые Администрацией:

В Управлении финансов Администрации Томского района: ЛС1100902125, ЛС3100902125 лицевой счет получателя бюджетных средств.

В Управлении Федерального казначейства по Томской области: ЛС02653004910 лицевой счет получателя бюджетных средств.

Нормативно-правовые акты, используемые при проведении контрольного мероприятия:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
2. Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
5. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» (далее - Приказ 52н);
6. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
7. Решение Думы Томского района от 22.12.2020г № 22 «Об утверждении бюджета Томского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения от 02.11.2021 N 80);
8. Постановление Администрации Томского района от 02.11.2020 N 403 (ред. от 26.01.2022г № 20-П) «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения Томского района» (с изменениями и дополнениями);
9. Постановление Администрации Томского района от 28.06.2016г № 196 «Об утверждении порядка проведения и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ Томского района» (в редакции постановления от 23.03.2021г № 108);
10. Устав муниципального образования Томский район.

Проведенной проверкой установлено:

Постановлением Администрации Томского района от 02.11.2020 N 403 (ред. от 26.01.2022г № 20-П) «Об утверждении муниципальной программы Обеспечение безопасности населения Томского района (далее - Муниципальная программа). Она разрабатывалась в соответствии с постановлением Администрации Томского района от 24.04.2015 № 110 (в редакции постановления от 09.01.2020г) «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Томского района, их формирования и реализации» и распоряжением Администрации Томского района от 31.07.2015 № 318-П (в редакции распоряжения от 01.06.2020г №162-п) «Об утверждении Перечня муниципальных программ Томского района».

В течение 2021 финансового года изменения в программу с целью приведения ее в соответствие с решениями Думы Томского района о бюджете Томского района на очередной финансовый год и плановый период вносились 1 раз - от 15.06.21г № 226.

В соответствии абзаца 2 пункта 29.3. главы 4 постановления Администрации Томского района от 24 апреля 2015 г. № 110 изменения в паспорт программы в части уточнения объемов ее финансирования в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью Томского района на соответствующий финансовый год по состоянию на 1 января внесены.

Общий объем финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы

«Обеспечение безопасности населения Томского района» был утвержден решением о бюджете на 2021 год в сумме 2846,6 тыс. рублей соответствуют сумме сводной бюджетной росписи Томского района. Согласно отчету об исполнении бюджета за 2021 год кассовое исполнение расходов на реализацию муниципальной программы за счет средств бюджета Томского района по состоянию на 1 января 2022 года составило в сумме 2846,6 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений.

Текущий контроль и мониторинг реализации Муниципальной программы осуществлялся Администрацией Томского района в форме ежегодных отчетов о выполненных в рамках Муниципальной программы объемах работ по выполнению запланированных мероприятий, о достижении показателей реализации мероприятий, на основании которых уточняются сроки выполнения и окончания, как отдельных этапов работ, так и всей Муниципальной программы в целом. Соисполнителями муниципальной программы являлись: Администрация Томского района; Управление по культуре, спорту, молодежной политике и туризму Администрации Томского района; Управление образования Администрации Томского района.

5. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Томского района на реализацию мероприятий подпрограммы.

На подпрограмму 1 "Профилактика терроризма и экстремизма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма в муниципальном образовании" в 2021 году были предусмотрены средства в размере 2580,6 тыс. рублей. Исполнение составило 2580,6 тыс. рублей или 100%.

По основному мероприятию: "Создание условий, повышающих уровень общественной безопасности и препятствующих совершению террористических актов и иных действий экстремистского характера в муниципальных учреждениях Томского района" предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2021 год лимитов сумме 2580,6 тыс. рублей кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятия по состоянию на 1 января 2022 года составило в сумме 2580,6 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе проверено использование средств в размере 2580,6 тыс. рублей.

На Мероприятие 1 - Проведение работ по повышению уровня антитеррористической защищенности в Управлении образования и учреждениях, подведомственных Управлению образования на 2021 год утверждена сумма 1999,0 тыс. руб. В соответствии с указанными целями Управление образования Администрации Томского района заключило 5 соглашений о предоставлении субсидии на иные цели с подведомственными учреждениями, в соответствии с которыми учреждения заключили договора на указанные цели и подтвердили копиями документов:

Соглашение на иные цели от 13.08.2021г № 749и с МБОУ «Богашевская СОШ имени А.И.Федорова» Томского района для оснащения объектов стационарными/ручными металлоискателями в сумме 90,0 тыс. руб.; Соглашение на иные цели от 13.08.2021г № 746и с МАОУ «Зональненская СОШ» Томского района для оснащения въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении в сумме 340,0 тыс. руб.; Соглашение на иные цели от 13.08.2021г № 747и с МАОУ «Кафтанчиковская СОШ» Томского района в размере 523,0 тыс. руб.: для оснащения основных входов в здание, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (турникеты) в сумме 333,0 тыс. руб. и для оснащения объектов (территорий) стационарными/ручными металлоискателями в сумме 190,0 тыс. руб.; 748и с МАОУ «Моряковская СОШ» Томского района в размере 523,0 тыс. руб.: для оснащения основных входов в здание, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (турникеты) в сумме 333,0 тыс. руб. и для оснащения объектов (территорий) стационарными/ручными металлоискателями в сумме 190,0 тыс. руб.; Соглашение на иные цели от 13.08.2021г № 750и с МАОУ «Зоркальцевская СОШ» Томского района в размере 523,0 тыс. руб.: для оснащения основных входов в здание, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (турникеты) в сумме 333,0 тыс. руб. и для оснащения объектов (территорий) стационарными/ручными металлоискателями в сумме 190,0 тыс. руб.

Средства использованы в полном объеме. В нарушении пунктов 3.3.3.1 и 3.3.3.2 соглашения о предоставлении субсидии на иные цели от 13.08.21г № 750и не предоставлен отчет о расходах, источников финансового обеспечения (приложение № 2 к соглашению) и отчет о достижении значений результатов (приложение № 3 к соглашению).

Мероприятие 2 - Проведение работы по повышению уровня антитеррористической защищенности в Управлении по культуре, спорту, молодежной политике и туризму и учреждениях, подведомственных Управлению по культуре, спорту, молодежной политике и туризму утверждена сумма 581,6 тыс. руб. В соответствии с указанными целями Управление по культуре, спорту, молодежной политике и туризму Администрации Томского района заключило 1 договор на оказание услуг и 5 соглашений о предоставлении субсидии на иные цели с подведомственными учреждениями, в соответствии с которыми учреждения заключили договора на указанные цели и подтвердили копиями документов:

Согласно приказа Управления по культуре, спорту, молодежной политике и туризму Администрации Томского района от 20.08.2021 № 48/1 «О приобретении плакатов по антитеррористической и пожарной безопасности» Управление заключило договор от 27.08.2021г № 14 с ИП Идиатулиным Алексеем Сергеевичем в размере 72,0 тыс. руб. на изготовление плакатов. Соглашения на иные цели: от 19.05.2021г № 109 с МБУ «Культурно-спортивный центр «Радость» п. Мирный» для проведения работ по повышению уровня антитеррористической защищенности, а именно на установку тревожной кнопки сигнализации в сумме 13,0 тыс. руб.; от 25.05.2021г № 111 с МБУ «Социально-культурный центр Спасского поселения» для проведения работ по повышению уровня антитеррористической защищенности, а именно на установку камер видеонаблюдения в сумме 122,0 тыс. руб.; от 27.05.2021г № 114 с МБУ «Центральный Дом культуры Молодежный» для проведения работ по повышению уровня антитеррористической защищенности, а именно на установку камер видеонаблюдения в сумме 36,8 тыс. руб.; от 07.07.2021г № 121 с МБОУ ДО «Детская школа искусств п. Молодежный» для проведения работ по повышению уровня антитеррористической защищенности, а именно на установку камер видеонаблюдения в сумме 37,8 тыс. руб.; от 22.07.2021г № 124 с МАУ «Центр физической культуры и спорта Томского район » для проведения работ по повышению уровня антитеррористической защищенности, а именно на установку уличных антивандальных камер на территории лыжной базы и стадиона в сумме 300,0 тыс. руб.

Средства использованы в полном объеме.

Подпрограмма 2. «Профилактика правонарушений и наркомании» в 2021 году были предусмотрены средства в размере 202,0 тыс. рублей. Исполнение составило 202,0 тыс. рублей или 100%.

Основное мероприятие 1 «Снижение количества правонарушений» предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2021 год лимитов сумме 102,0 тыс. рублей кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятия по состоянию на 1 января 2022 года составило в сумме 102,0 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе проверено использование средств в размере 102,0 тыс. рублей.

Мероприятие 1 «Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Томского района» утверждена сумма 102,0 тыс. руб. В соответствии с указанными целями Управление образования Администрации Томского района заключило 1 соглашение о предоставлении субсидии на иные цели с подведомственным учреждением, в соответствии с которыми учреждение заключило договор на указанные цели и подтвердил копиями документов:

Соглашение на иные цели от 29.11.2021г № 1127и с МАОУ «Моряковская СОШ» Томского района на проведение муниципального фестиваля-марафона отрядов «Юный страж порядка» «Мы за безопасность» в сумме 102,0 тыс. руб. Средства использованы в полном объеме.

Основное мероприятие 2 «Создание условий для деятельности общественных объединений граждан правоохранительной направленности» предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2021 год лимитов сумме 100,0 тыс. рублей кассовое исполнение

расходов на реализацию мероприятия по состоянию на 1 января 2022 года составило в сумме 100,0 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе проверено использование средств в размере 100,0 тыс. рублей.

Мероприятие 1 «Материально-техническое обеспечение и стимулирование деятельности народных дружинников, членов общественных объединений правоохранительной направленности, участвующих в обеспечении правопорядка, профилактике правонарушений и наркомании на территории Томского района» утверждена сумма 100,0 тыс. руб. для поощрения победителей ежегодного районного конкурса на звание «Лучшая народная дружина» и подтвердили копиями документов.

Подпрограмма 3. «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения» в 2021 году были предусмотрены средства в размере 64,0 тыс. рублей. Исполнение составило 64,0 тыс. рублей или 100%.

Основное мероприятие «Повышение защищенности населения от дорожно-транспортных происшествий» предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2021 год лимитов сумме 64,0 тыс. рублей кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятия по состоянию на 1 января 2022 года составило в сумме 64,0 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе проверено использование средств в размере 64,0 тыс. рублей.

Мероприятие 1 «Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений в сфере безопасности дорожного движения среди различных групп населения Томского района» утверждена сумма 64,0 тыс. руб. В соответствии с приказом Управления образования Администрации Томского района от 09.08.2021 № 406 (в редакции от 29.11.2021 № 633) заключило 1 соглашение о предоставлении субсидии на иные цели с МАОУ «Копыловская СОШ» Томского района от 11.08.2021г № 739 и на проведение мероприятий на повышение защищенности населения от дорожно-транспортных происшествий в сумме 64,0 тыс. руб. в соответствии с которым Учреждением заключены договоры и подтвердили копиями документов:

В соответствии с приказом Управления образования Администрации Томского района от 09.08.2021 № 406 (в редакции от 29.11.2021 № 633) заключило 1 соглашение о предоставлении субсидии на иные цели с МАОУ «Копыловская СОШ» Томского района от 11.08.2021г № 739 и с МАОУ «Копыловская СОШ» Томского района на проведение мероприятий на повышение защищенности населения от дорожно-транспортных происшествий в сумме 64,0 тыс. руб. На основании предоставленных документов выявлены следующие нарушения:

- согласно договору от 09.11.21г № 40 на сумму 37,0 тыс. рублей приобретены формы для участников конкурса юных инспекторов движения мероприятия. Согласно ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения, форма ЮИД выдана ответственному лицу и списана по акту о списании материальных запасов ведущему специалисту Управления образования Администрации Томского района, при этом не предоставлены подтверждающие документы о вручении ценных подарков: приказ МАОУ «Копыловская СОШ» Томского района о выдаче ценных подарков (сувенирной продукции) неопределенному кругу лиц и акты о вручении;

- в нарушение пункта 3.2. Приложения к приказу (Перечень мероприятий) от 09.08.21 № 406, в соответствии с которым была утверждена сумма на питание и проживание (суточные) в размере 8000,00 учреждением на указанные цели были заключены два договора на общую сумму 11,0 тыс. руб. Внесение изменений в приказ осуществлены позже, чем произведена закупка: приказ от 15.10.21г № 545 «О внесении изменений в приказ Управления образования от 09.08.21г № 406», а договора заключены 06.09.21г.

В нарушение письма Министерства финансов Российской Федерации от 26.04.2019 N 02-07-07/31230 приказ МАОУ «Копыловская СОШ» Томского района о выдаче ценных подарков (сувенирной продукции) неопределенному кругу лиц, в соответствии с которым произведена выдача призов и подарков для проведения мероприятий, и акты о вручении, подтверждающие вручение ценных подарков не предоставлены

В нарушение письма Министерства финансов Российской Федерации от 26.04.2019 N 02-07-07/31230 приказ МАОУ «Копыловская СОШ» Томского района о выдаче ценных подарков (сувенирной продукции) неопределенному кругу лиц, в соответствии с которым произведена выдача призов и подарков для проведения мероприятий, и акты о вручении, подтверждающие вручение ценных подарков не предоставлены.

6. Оценка эффективности реализации муниципальной программы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования. Порядок и методика проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Томского района утвержден постановлением Администрации Томского района от 28.06.2016г № 196 (ред. от 23.03.2021).

В соответствии с п. 4 Порядка ответственным исполнителем муниципальной программы был предоставлен отчет о реализации муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения Томского района» по итогам 2021 года.

Управлением по экономической политике Администрации Томского района на основании представленного годового отчета данных проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы, включая оценку эффективности основных мероприятий муниципальной программы, и подпрограмм муниципальной программы.

В результате проведения анализа оценки эффективности реализации муниципальной программы, согласно Методике, утвержденной постановлением Администрации Томского района от 28.06.2016г № 196, эффективность реализации муниципальной программы является эффективной.

Расходы по муниципальной программе «Обеспечение безопасности населения Томского района» за счет бюджета Томского района составили 2846,6 тыс. рублей или 100% от утвержденного объема финансирования.

Согласно отчета, предоставленного в Управление по экономической политике Администрации Томского района данная муниципальная программа заняла 9 место Рейтинга эффективности муниципальных программ Томского района за 2021 год с оценкой эффективности муниципальной программы в 0,972 балла и рейтингом эффективности «эффективная».

Средний процент выполнения плановых показателей основных мероприятий муниципальной программы составил 140,9%.

Положительное влияние на оценку эффективности муниципальной программы оказало освоение средств муниципальной программы в 100% объеме.

К негативным факторам можно отнести:

- отсутствие привлеченных средств из федерального, областного бюджетов и внебюджетных источников;
- внесение изменений в муниципальную программу в части прогнозных значений показателей (отклонение более, чем на 10%).

Предложения по результатам проведенного контрольного мероприятия:

Ответственному исполнителю муниципальной программы в рамках реализации муниципальной программы усилить контроль за предоставленными документами соисполнителями и участниками муниципальной программы, подтверждающих исполнение обязательств по реализации соответствующей подпрограммы в соответствии с пунктами 16, 17, 18 и абзацами 12-13 пункта 17 главы 3 постановления Администрации Томского района от 24

апреля 2015 г. № 110 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Томского района, их формирования и реализации».

По результатам контрольного мероприятия составлен и доведен до объекта контрольного мероприятия Акт от 07 ноября 2022 года № 7 на 15 листах. Акт подписан Временно исполняющих полномочия Главы Томского района А.Н.Масловским без разногласий, но с пояснениями. Отчет по результатам контрольного мероприятия для информации направлен Председателю Думы Томского района, Главе Томского района.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»



Е.В. Глухова