

**Муниципальное образование «Томский район»**

**Дума Томского района**

**Счетная палата**

ул. К.Маркса, 56, г. Томск, Россия, 634050; тел. (факс) 40-05-19  
e-mail: [sptrHYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"@HYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"atrHYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru".HYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"tomskHYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru".HYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"govHYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru".HYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"ru](mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru)

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2015 год главного распорядителя бюджетных средств Томского района – Управления образования Администрации Томского района.**

**г. Томск 11.04.2016 года**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 39 Положения «О бюджетном процессе в Томском районе», утвержденного решением Думы Томского района от 23.06.2015г. № 457, пункт 3 статьи 5 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 27.12.2012г. № 203, пункт 2.2 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2016 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 28.12.2015г. № 20, распоряжение Счетной палаты «О проведении внешней проверки годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств Томского района за 2015 год» от 18.03.2015 № 8.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Определение соответствия бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Томского района требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовая бюджетная отчетность за 2015 год.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Управление образования Администрации Томского района

**Cроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Проверка проводилась с 01 апреля по 11 апреля 2016г. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, ул. К.Маркса, 56.

**1.Общая информация.**

Управление образования (ИНН 7014044530) является органом Администрации Томского района, главным распорядителем бюджетных средств и учредителем бюджетных и автономных учреждений. По состоянию на 01.01.2015 года в структуре Управления образования было 68 подведомственных учреждений: 1 казенное, 13 автономных, 54 бюджетных. На 01.01.2016 года в состав Управления образования входит 67 подведомственных учреждений: 1 казенное учреждение, 14 автономных и 52 бюджетных.

Цель деятельности – предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, общего, среднего образования на территории муниципального образования «Томский район».

В проверяемый период действовали лицевые счета, открытые в Управлении финансов Администрации Томского района:

ЛС1001904127 – лицевой счет получателя бюджетных средств,

ЛС2001904127 – лицевой счет по приносящей доход деятельности,

ЛС31001904127 – лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение.

Бухгалтерский учет Управления образования в проверяемом периоде велся муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Управления образования Администрации Томского района» (далее - МКУ ЦБ).

Право подписи денежных и расчетных документов имели:

-право первой подписи – директор МКУ ЦБ Шумилова Галина Ивановна,

-право второй подписи – ведущий бухгалтер МКУ ЦБ Иванова Татьяна Николаевна.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета (внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств)», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район» и по единым методологиям и стандартам бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленным Министерством финансов РФ.

При проверке использованы: годовой отчет главного распорядителя бюджетных средств – Управления образования за 2015 год, решение Думы Томского района от 25.12.2014г № 402 «Об утверждении бюджета Томского района на 2015 год» (с изменениями) (далее – решение о бюджете), годовой отчет об исполнении бюджета Томского района за 2015 год и другие документы.

**2.Состав и содержание форм отчетности.**

# Формы представляемых документов бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Управления образования соответствуют формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 31.12.2015г.). Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде в соответствии с требованием инструкции, с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе в Томском районе».

Показатели кассового исполнения бюджета в «Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127) соответствуют показателям (ф.0503151) «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области на 01.01.2016г.

Проверка корректности консолидации бюджетной отчетности на уровне получателей и главного распорядителя бюджетных средств в ходе внешней проверки не проводилась.

Согласно данным баланса (ф.0503130) за 2015 год остаточная стоимость основных средств уменьшилась на 306,5 тыс. руб. (на 5,4%) и на 01.01.2016г составила 5416,9 тыс. руб. Материальные запасы увеличились на 328,0 тыс. руб. (на 58,8%) и составляют 885,7 тыс. руб.

В Управлении образования перед составлением годового отчета проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств (приказ № 461а от 20.11.2015г.) в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995г. № 49 (в редакции от 08.11.2010г. № 142н). По данным таблицы 6 (ф. 0503160) «Пояснительная записка» расхождений не выявлено.

**3. Анализ изменения бюджетных ассигнований и кассового исполнения по главному распорядителю бюджетных средств Томского района - Управлению образования Администрации Томского района.**

Как главному распорядителю средств бюджета Томского района Управлению образования решением о бюджете первоначально утверждено финансирование в общей сумме **986 508,9** тыс. руб.. С учетом внесенных изменений в решение о бюджете в течение 2015 года объем бюджетных ассигнований увеличился на **146 422,3** тыс. руб. или на **14,9%** и составил в сумме **1 132 931,2** тыс. руб., том числе по подразделам:

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КФСР | План  (в редакции решения Думы от 25.12.2014г № 402) | План  (в редакции решения Думы от 24.12.2015г. № 24) | Изменения, внесенные в 2015 году решениями Думы |
| Дошкольное образование | 0701 | 248 099,6 | 275 888,2 | 27 788,6 |
| Общее образование | 0702 | 694 566,3 | 812 786,4 | 118 220,1 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 8 350,6 | 8 113,9 | - 236,7 |
| Другие вопросы в области образования | 0709 | 35 492,4 | 36 142,7 | 650,3 |
| **Итого:** |  | **986 508,9** | **1 132 931,2** | **146 422,3** |

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям решения о бюджете на 2015 год.

**4. Анализ исполнения сметы доходов и расходов за 2015 год главным распорядителем средств бюджета Томского района – Управлением образования Администрации Томского района.**

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2016г. (ф. 0503127) кассовое исполнение сложилось в сумме **1 125 104,2** тыс. руб. (**99,1%),** в т.ч. в разрезе подразделов:

Таблица 1 тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КФСР | Уточненная бюджетная роспись на 31.12.2015,  тыс. руб. | Кассовое исполнение  за 2015 год,  тыс.руб. | % исполнения |
| Дошкольное образование | 0701 | 275922,7 | 275 623,6 | 99,9 |
| Общее образование | 0702 | 815 661,2 | 805 304,2 | 98,7 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 8113,9 | 8113,8 | 100,0 |
| Другие вопросы в области образования | 0709 | 36212,7 | 36062,6 | 99,6 |
| **Итого:** |  | **1 135 910,5** | **1 125 104,2** | **99,1** |

Не исполнены бюджетные назначения в общей сумме 10 806,3 тыс. руб. Неисполнение сложилось по следующим причинам:

- фактическое количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в 2015 году меньше планового;

-фактическое количество педагогических работников, подтвердивших квалификационную категорию, меньше планового;

- сроком исполнения контрактов является 2016 год (контракты заключены, ПСД проходит государственную экспертизу).

В форме 0503164 в графе 6 «Показатели исполнения» строки 2 «Расходы» неверно указан % исполнения бюджета (198,95 вместо 99,1).

**5. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.**

По данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) и Баланса главного распорядителя (ф. 0503130) на 01.01.2015 года и 01.01.2016 года задолженность по расчетам с кредиторами и дебиторами составляла:

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Задолженность | | 01.01.2015 | 01.01.2016 | Отклонения  (+;-) |
| Дебиторская | **Всего:** | 80 322,7 | 13 432,9 | - 66 889,8 |
| - бюджетные средства | 80 322,7 | 13 432,9 | - 66 889,8 |
| - средства, полученные от приносящей доход деятельности | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Кредиторская | **Всего:** | 102,5 | 19,0 | - 83,5 |
| - бюджетные средства | 102,5 | 19,0 | - 83,5 |
| - средства, полученные от приносящей доход деятельности | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Просроченные дебиторская и кредиторская задолженности в проверяемом периоде не числились.

Дебиторская задолженность по бюджетным средствам на 01.01.2016г уменьшилась на 66 889,8 тыс. руб. (83,3%) и составила 13 432,9 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по бюджетным средствам на 01.01.2016г уменьшилась на 83,5 тыс. руб. (на 81,5%) и составила 19,0 тыс. руб.

**Выводы:**

# 1. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств Томского района – Управления образования соответствует требованиям бюджетного законодательства. Формы отчетов за 2015 год соответствуют перечню и формам отчетов для главного распорядителя средств бюджета Томского района, утвержденным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 31.12.2015г).

# Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде в соответствии с требованием инструкции, с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе в Томском районе».

2. Проведенная внешняя проверка подтверждает достоверность сведений, представленных в годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

|  |
| --- |
| Председатель Счетной палаты  муниципального образования «Томский район» Г.М. Басирова |

|  |
| --- |
| Начальник Управления образования  Администрации Томского района С.Н. Ефимов  Директор МКУ «ЦБ Управления образования  Томского района» Г.И. Шумилова |

Второй экземпляр заключения на 5 (пяти) листах получен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата, подпись, расшифровка подписи)